

Acompanhamento de famílias em fase de suspensão

Brasília, 25 de maio de 2017

MINISTÉRIO DO
DESENVOLVIMENTO
SOCIAL E AGRÁRIO



Condicionalidades e PBF

A formulação das condicionalidades do PBF parte do entendimento de que os problemas vivenciados pelas famílias em situação de pobreza **não se traduzem exclusivamente na limitação da renda**. Tais problemas estão normalmente associados ao **reduzido exercício dos direitos de cidadania** e a **poucas oportunidades de acesso** a uma melhor qualidade de vida por meio de **serviços sociais básicos**.



Pobreza como um fenômeno multidimensional

Condicionalidades e PBF

O QUE SÃO

São compromissos assumidos pelas famílias beneficiárias e, em especial, pelo poder público, para ampliar o acesso dessas famílias a seus direitos sociais básicos.

OBJETIVOS

- Contribuir para o rompimento do ciclo de pobreza entre gerações, por meio do reforço ao acesso a serviços básicos de saúde, educação e assistência social;
- **Identificar** e **atuar** sobre as situações de vulnerabilidade social das famílias do PBF.

Condicionalidades – Quais são?

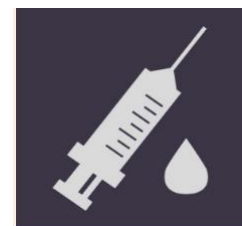
➤ Saúde

- acompanhamento do calendário vacinal, do crescimento e desenvolvimento de crianças menores de 7 anos;
- pré-natal para gestantes.

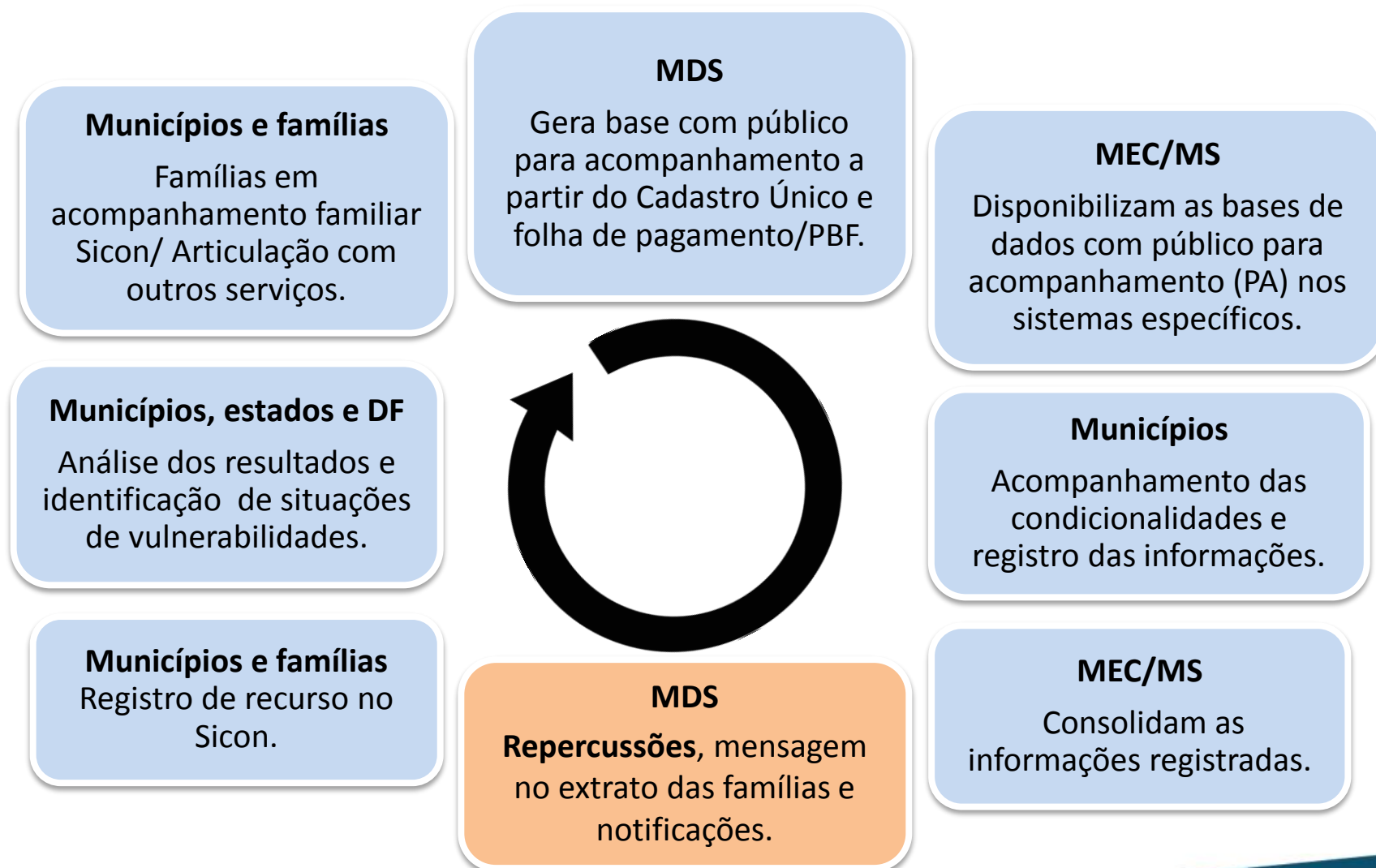


➤ Educação

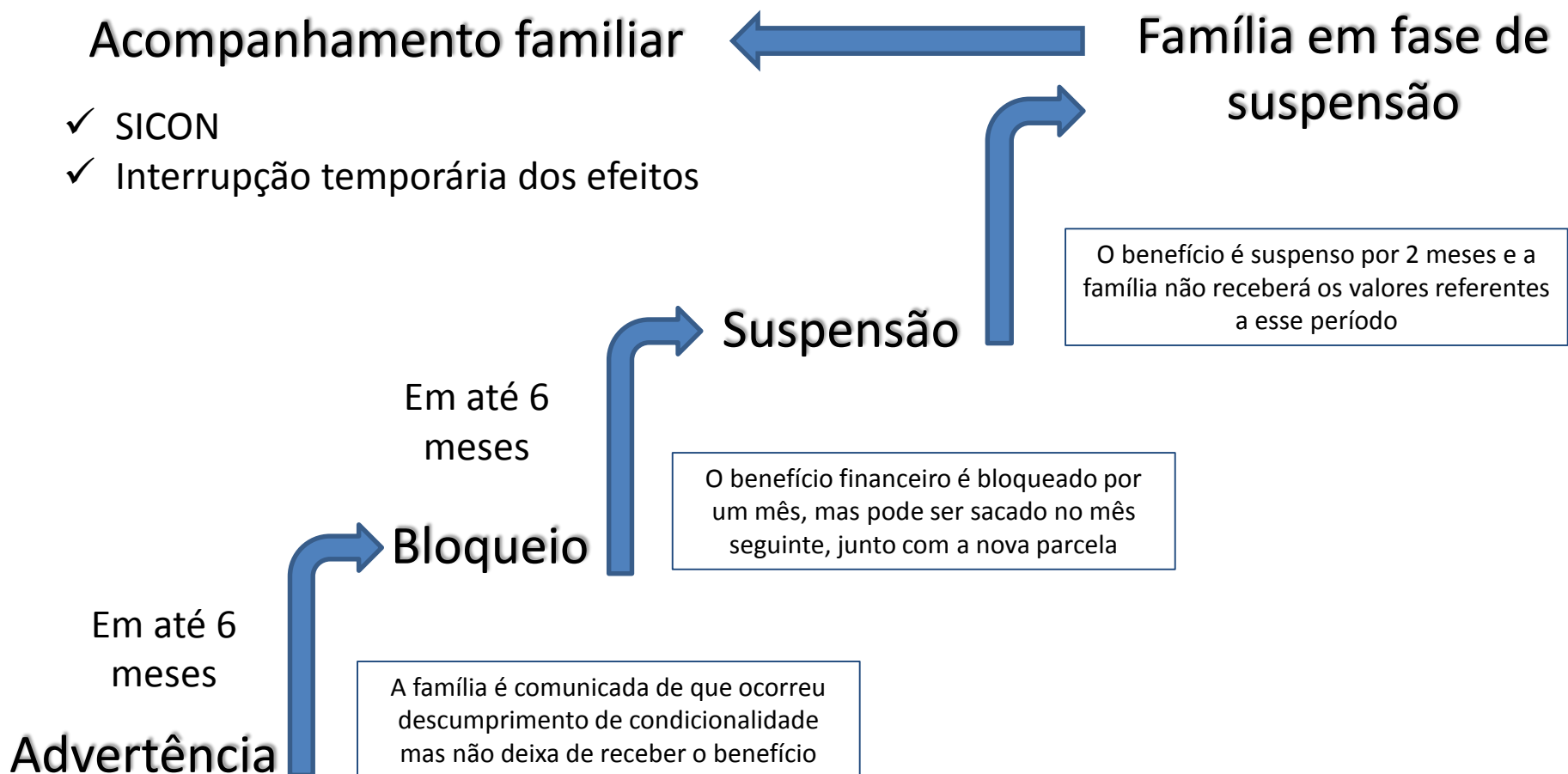
- frequência escolar mensal mínima de:
 - 85%, para faixa etária de 6 a 15 anos;
 - 75%, para jovens de 16 e 17 anos (BVJ).



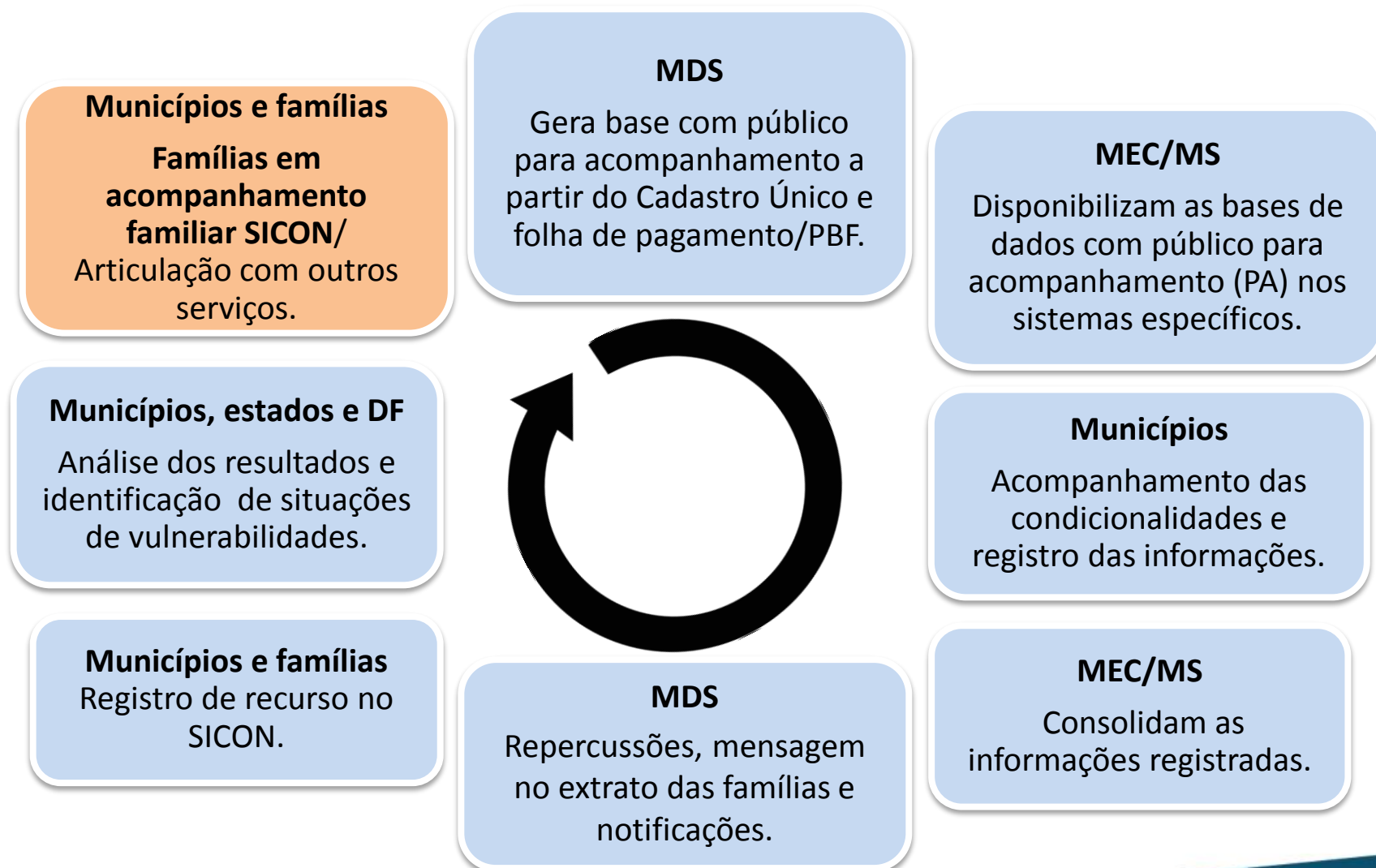
Ciclo Periódico das Condicionalidades



Repercussão das Condicionalidades



Ciclo Periódico das Condicionalidades



Sistema de Condicionalidades –SICON

Sistema no qual é feita a gestão das condicionalidades do Programa Bolsa Família. Permite o registro, armazenamento e consulta de:

- ✓ Acompanhamento das condicionalidades;
- ✓ Descumprimentos;
- ✓ Repercussões;
- ✓ Recursos;
- ✓ **Acompanhamentos familiares;**
- ✓ **Interrupção temporária dos efeitos do descumprimento.**

Imprescindível para a gestão das condicionalidades

Acompanhamento familiar e condicionalidades

- **Protocolo de Gestão Integrada de Serviços, Benefícios e Transferência de Renda** no âmbito do SUAS, aprovado na Resolução nº 7 da CIT, de setembro de 2009. Prioriza o acompanhamento familiar das famílias do PBF em descumprimento de condicionalidades e, sobretudo, aquelas em suspensão do benefício.
- **Portaria MDS nº 251**, de dezembro de 2012. Muda as regras de cancelamento por descumprimento de condicionalidade, enfatiza a necessidade de registro no Sicon do acompanhamento das famílias em fase de suspensão e prevê a ferramenta da Interrupção Temporária dos efeitos no benefício.
- **Instrução Operacional Conjunta nº 19**, de fevereiro de 2013, da SENARC e SNAS. Traz as orientações para adequar o trabalho das gestões às determinações da Portaria nº 251/2012 e do Protocolo de Gestão Integrada.
- **Resolução CIT nº 13**, de julho de 2013. Estabelece a meta de que, até 2017, a rede socioassistencial deve acompanhar 50% das famílias do PBF em fase de suspensão por motivos ligados à assistência social, com o devido registro no SICON.

Dados de acompanhamento familiar

Quantidade de acompanhamentos familiares e interrupções de efeito registrados no SICON - 2009-2016

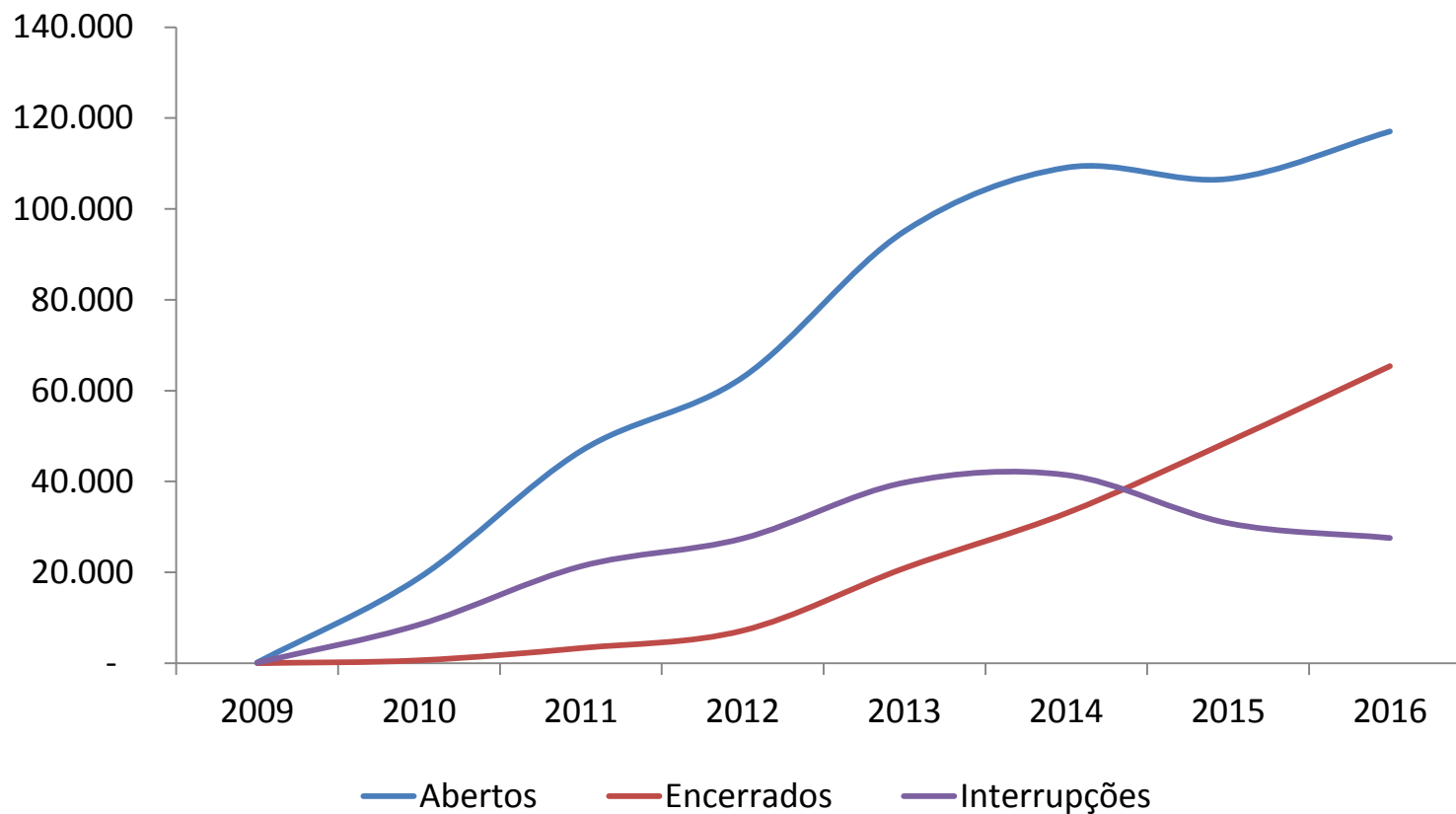
Ano	Acompanhamentos		Ativos*	Interrupções
	Abertos	Encerrados		
2009	158	6	152	115
2010	18.804	640	18.316	8.483
2011	46.712	3.338	61.690	21.333
2012	62.913	7.176	117.427	27.456
2013	95.078	20.936	191.569	39.766
2014	109.092	33.026	267.635	41.435
2015	106.610	48.753	325.492	30.833
2016	117.059	65.389	377.162	27.568
Total	556.426	179.264	-	196.989

Fonte: SICON

* Ativos ao final do ano

Dados de acompanhamento familiar

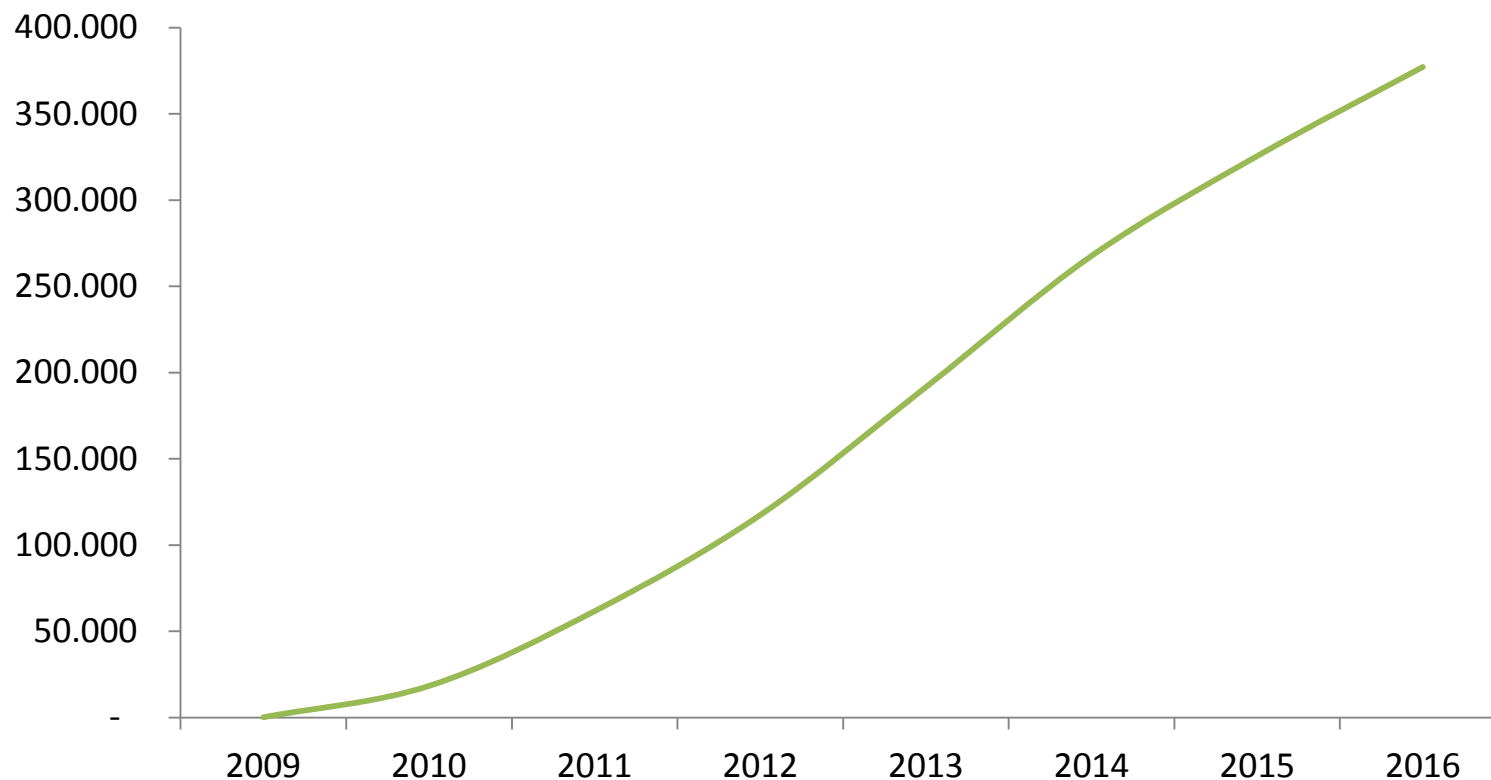
Quantidade de acompanhamentos familiares **abertos, encerrados**
e **interrupções de efeito** registrados no SICON - 2009-2016



Fonte: SICON

Dados de acompanhamento familiar

Quantidade de acompanhamentos familiares **ativos** no SICON -
2009-2016



Fonte: SICON

Dados de acompanhamento familiar

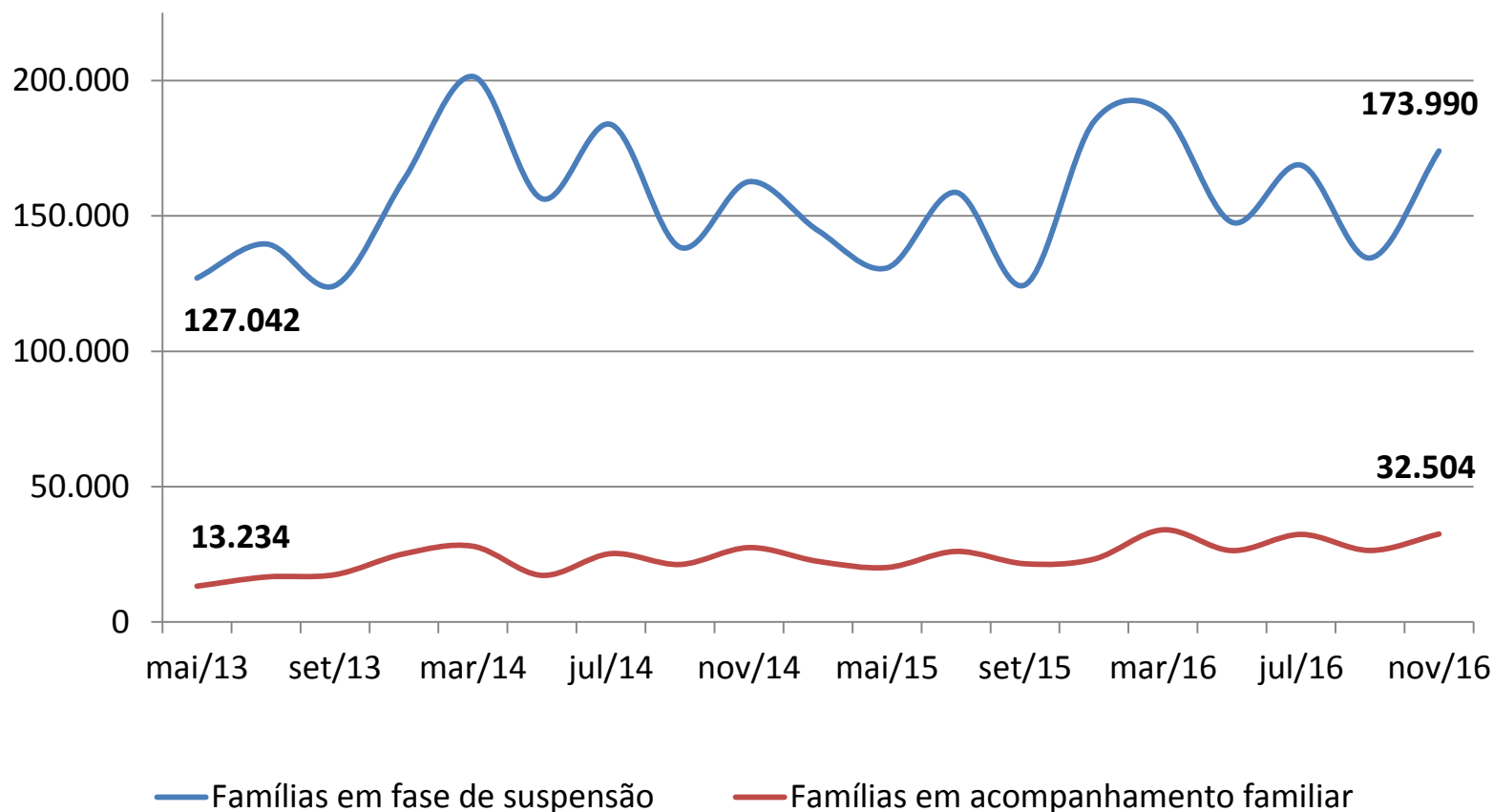
Quantidade de acompanhamento familiar **ativo** no Sicon por tempo de registro

TEMPO DE REGISTRO	AF ATIVO	% RELATIVO	% ACUMULADO
5 anos ou mais	55.242	14,7	14,7
4 a 5 anos	43.958	11,7	26,4
3 a 4 anos	64.178	17,1	43,5
2 a 3 anos	64.673	17,2	60,7
1 a 2 anos	68.628	18,3	79,0
6 meses a 1 ano	45.001	12,0	90,9
menos de 6 meses	34.026	9,1	100,0
TOTAL	375.706	100,0	

Fonte: SICON – Consulta em 16/02/2017

Dados de acompanhamento familiar

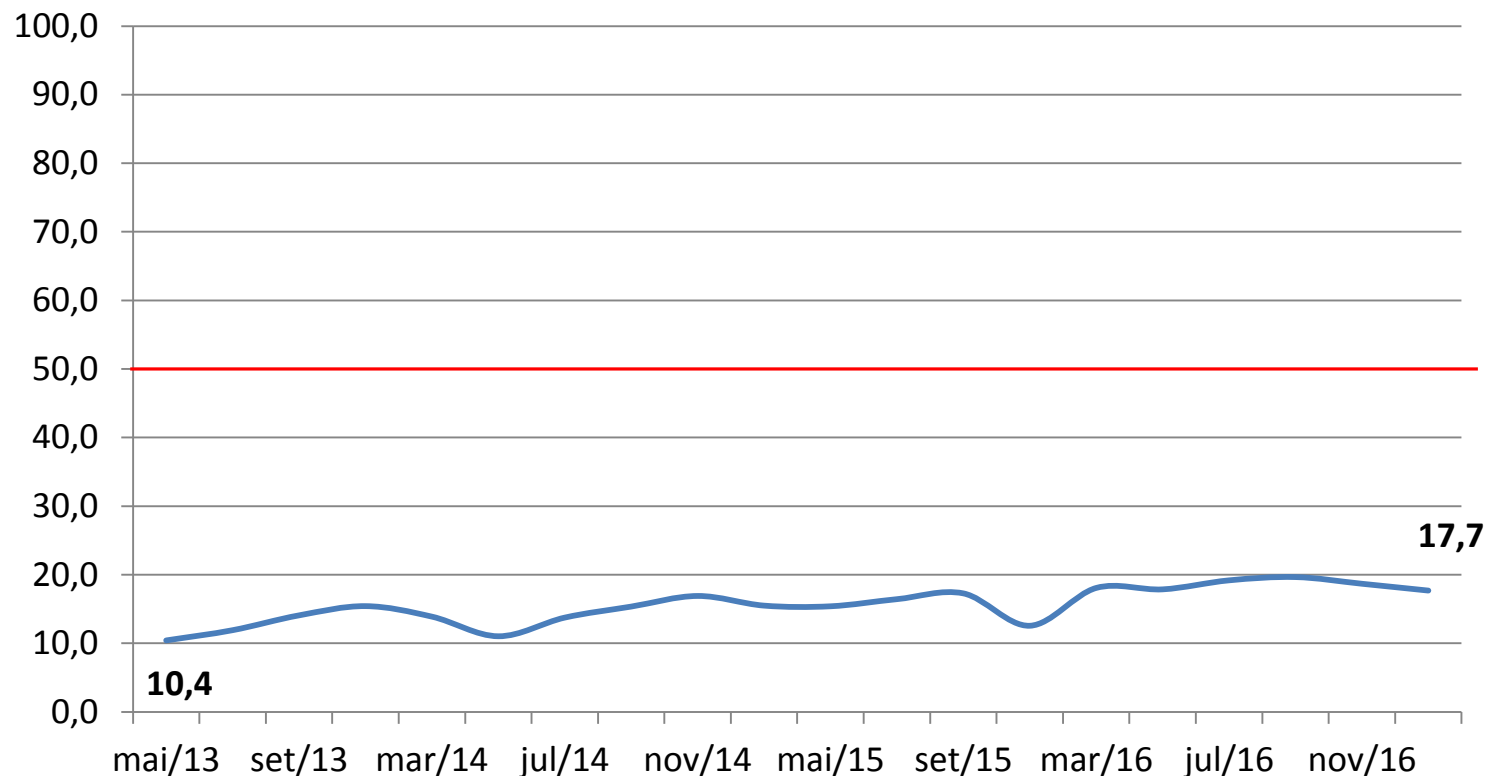
Quantidade de famílias em **fase de suspensão** e com **acompanhamento familiar** - mai/13-nov/16



Fonte: SICON

Dados de acompanhamento familiar

Percentual de famílias em fase de suspensão com acompanhamento familiar - mai/13-nov/16



Fonte: SICON

Dados de acompanhamento familiar

Quantidade de acompanhamento familiar ativo no Sicon com família que foi excluída do cadastro ou que mudou de município – 2009-2016

ANO INCLUSÃO	AF ATIVO COM CADASTRO EXCLUÍDO	AF ATIVO QUE MUDOU DE MUNICÍPIO
2009	19	3
2010	3.172	511
2011	6.464	1.541
2012	6.185	1.980
2013	4.974	2.097
2014	3.611	1.955
2015	1.560	1.308
2016	720	654
TOTAL	26.705	10.049

Fonte: SICON – Consulta em 16/02/2017

Aprimoramento do acompanhamento familiar

Propostas

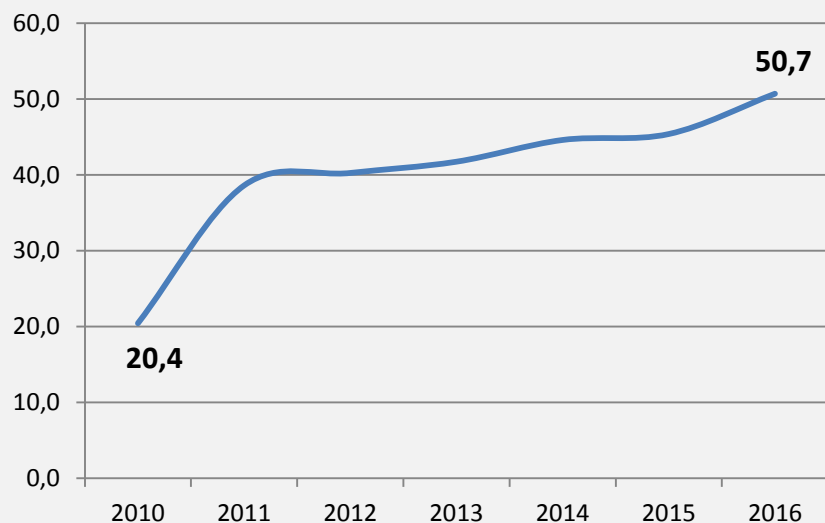
- I. Melhoria na qualidade dos dados registrados no Sicon.
 - encerramento automático dos acompanhamentos ativos
- II. Aprimoramento do sistema de registro do acompanhamento familiar das famílias em fase de suspensão.
 - ajustes nos acompanhamentos de famílias que saem do cadastro ou que mudam de município

Objetivo

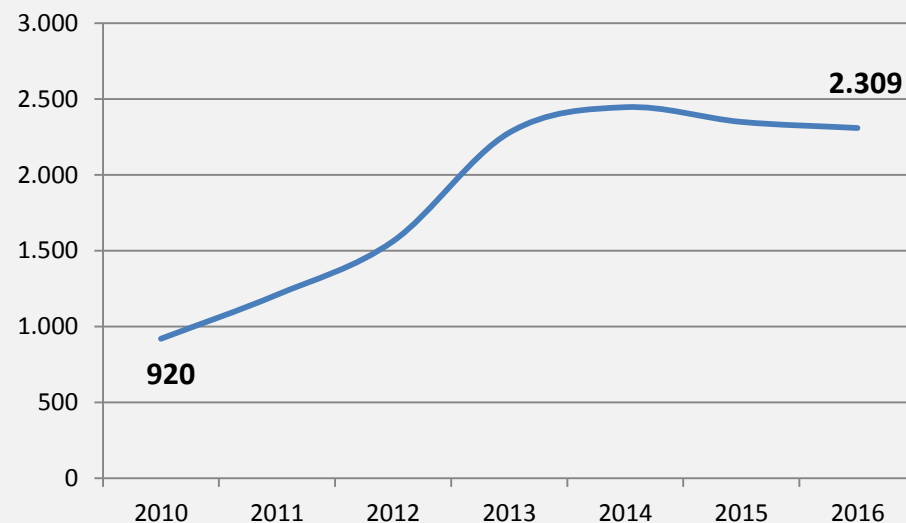
Ter dados que permitam um diagnóstico mais preciso da situação do acompanhamento familiar das famílias em fase de suspensão

Dados de acompanhamento familiar

Número médio de AF abertos por município - 2010-2016



Quantidade de municípios que utilizaram o Sicon no ano - 2010-2016



Dados de acompanhamento familiar

20 municípios com maior número de registros de acompanhamento familiar no ano de 2016

Nº Ordem	UF	Município	Registro de AF
1	RJ	Rio de Janeiro	3.320
2	CE	Sobral	2.646
3	AM	Manaus	2.270
4	MG	Belo Horizonte	2.225
5	SP	São Paulo	1.606
6	SP	São José do Rio Preto	1.277
7	CE	Fortaleza	1.249
8	MG	Contagem	1.095
9	SP	Conchal	990
10	SP	Osasco	983

Nº Ordem	UF	Município	Registro de AF
11	RS	Santa Rosa	913
12	BA	Feira de Santana	899
13	BA	Paulo Afonso	860
14	MG	Juiz de Fora	852
15	PA	Viseu	837
16	SP	São José dos Campos	730
17	MG	Alfenas	683
18	PA	Santarém	673
19	SP	Catanduva	639
20	SP	Barretos	637

Fonte: SICON

Dados de acompanhamento familiar

20 municípios com maior número de registros de acompanhamento familiar no **triênio 2014-2016**

Nº Ordem	UF	Município	Registro de AF
1	MG	Belo Horizonte	7.906
2	RJ	Rio de Janeiro	7.195
3	CE	Sobral	5.807
4	AM	Manaus	5.574
5	CE	Fortaleza	4.597
6	SP	São Paulo	4.442
7	SP	São José do Rio Preto	3.932
8	SP	Osasco	3.488
9	BA	Paulo Afonso	3.347
10	MG	Três Corações	2.246

Nº Ordem	UF	Município	Registro de AF
11	SC	Blumenau	2.174
12	SP	Catanduva	2.010
13	MS	Coxim	2.009
14	MG	Juiz de Fora	1.991
15	PE	Recife	1.747
16	SC	Joinville	1.745
17	PR	Maringá	1.736
18	MG	Contagem	1.688
19	MG	Alfenas	1.584
20	SP	Piracicaba	1.580

Fonte: SICON

Articulação com assistência social

Propostas

- III. Desenvolvimento de estratégias para ampliar o acompanhamento familiar das famílias em fase de suspensão e seu registro, que incluem, mas não se limitam, a:
- adequar o módulo de acompanhamento familiar do Sicon às necessidades dos usuários.
 - construir métricas para avaliação do acompanhamento familiar.
 - avaliar a possibilidade de compartilhamento de informações entre o Sicon e os sistemas da SNAS.

Objetivo

- Melhorar o atendimento à população beneficiária do PBF em situação de maior vulnerabilidade social.

Articulação com assistência social

Propostas

- IV. Desenvolver protocolos para a identificação e atendimento pela assistência social de beneficiários do PBF que estejam descumprindo as condicionalidades por motivos relevantes que exigem uma atuação expedita do poder público.

Objetivo

- Antecipar a atuação do poder público evitando que a situação de vulnerabilidade da família se agrave.

Premissa

- atuação conjunta da SENARC com a SNAS e a rede de assistência social.

Concluindo:

1. Acompanhamento familiar faz parte do processo de acompanhamento das condicionalidades.
2. Essa parte do processo de acompanhamento das condicionalidades precisa ser aprimorada.
3. Esse aprimoramento exige a participação da SNAS e engloba:
 - a. adequações no Sicon visando a melhoria na qualidade dos dados nele registrados.
 - b. elaboração de estratégias para ampliar o acompanhamento familiar de famílias em fase de suspensão contemplando:
 - i. adequar o módulo de acompanhamento familiar do Sicon às necessidades dos usuários.
 - ii. construir métricas para avaliação do acompanhamento familiar.
 - iii. avaliar a possibilidade de compartilhamento de informações entre o Sicon e os sistemas da SNAS.

Obrigado

Eduardo da Silva Pereira

Departamento de Condicionalidades

Secretaria Nacional de Renda de Cidadania

eduardo.pereira@mds.gov.br