



MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO SOCIAL E COMBATE À FOME  
**SECRETARIA NACIONAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL**  
SECRETARIA-EXECUTIVA DA CÂMARA INTERMINISTERIAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL  
COORDENAÇÃO GERAL DE APOIO À IMPLANTAÇÃO E GESTÃO DO SISAN  
Esplanada dos Ministérios – Bloco A – Sala 425 - CEP: 70.054-906 – Brasília, DF  
(61) 3433-1649/1571 – caisan@mds.gov.br

---

## **Nota Técnica sobre a Metodologia e Base de Dados do MapaSAN 2014**

*Brasília/DF, 23 de março de 2015*

### **MAPEAMENTO DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL NOS ESTADOS E MUNICÍPIOS – MAPASAN 2014**

#### **1 METODOLOGIA**

O processo de concepção e desenvolvimento da metodologia e dos instrumentais que foram materializados no Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional (MapaSAN 2014) é o resultado de um esforço institucional conjunto da Secretaria de Segurança Alimentar e Nutricional – SESAN/MDS e a Secretaria de Avaliação e Gestão da Informação – SAGI/MDS, que teve início com a realização de estudos preliminares sobre as questões mais relevantes e os objetivos do mapeamento nos municípios e estados.

As etapas de desenvolvimento do questionário aplicado pelo MapaSAN foram realizadas com base em levantamentos de estudos similares existentes, a exemplo do Censo SUAS. O banco de dados e formulário eletrônico utilizados para a realização do MapaSAN foram similares aos utilizados pelo Censo SUAS, porém com a implementação das suas especificidades, tendo o mesmo padrão de qualidade e confiabilidade de coleta de dados já existente no Censo SUAS. A metodologia foi discutida previamente com o Consea Nacional e com as Caisans e Conseas estaduais, com as devidas pactuações. O público alvo da iniciativa são os gestores que coordenam as ações de SAN nos entes federativos.

Esta primeira edição do MapaSAN, além levantar dados sobre a gestão da Política de SAN nos estados e municípios, inclui também algumas ações e equipamentos públicos de SAN, com a finalidade de reunir informações sobre as estruturas existentes, relacionadas à garantia do DHAA, possibilitando o monitoramento da implantação do Sisan, bem como de sua gestão participativa e intersetorial.

A base de dados que acompanha esta Nota Técnica **não contém os dados do MapaSAN 2014 realizado com as Caisans estaduais**, já que no ano de 2014, a pesquisa realizada com os estados não foi através do sistema online da SAGI. Somente a base de dados referente ao MapaSAN 2014 nos municípios é que está disponível. A edição de 2015 do MapaSAN contará com um módulo específico para a pesquisa no âmbito dos governos estaduais, permitindo assim, o armazenamento e a sistematização dos dados e sua divulgação no formato adequado.

## **2 MAPEAMENTO DE SAN NOS MUNICÍPIOS**

O processo de elaboração, validação e implementação do MapaSAN 2014 nos municípios foi operado em conjunto com a Secretaria de Avaliação e Gestão da Informação do MDS (SAGI). O questionário<sup>1</sup> foi organizado em três eixos de questões, a saber:

*Eixo 1: Identificação do Órgão Gestor*

*Eixo 2: Gestão da Política de SAN e Controle Social*

*Eixo 3: Equipamentos Públicos de SAN.*

O Eixo 1 objetivou identificar a referência local para as ações de SAN; o Eixo 2 teve como foco o levantamento das estruturas de gestão e controle social do município para as ações de SAN; e o Eixo 3 se propôs a mapear os equipamentos públicos de SAN<sup>2</sup> existentes nos municípios. Mais precisamente, foram mapeados: bancos de alimentos, centrais de apoio à agricultura familiar, restaurantes populares, cozinhas comunitárias, feiras, centrais de abastecimento (Ceasas), mercados públicos e sacolões.

---

<sup>1</sup> O questionário completo, com as orientações, está disponível para download no hot site do MapaSAN 2014.

<sup>2</sup> Os Equipamentos Públicos de Segurança Alimentar e Nutricional (EPSANs) são estruturas físicas e espaços destinados, no todo ou em parte, à provisão de serviços públicos ao cidadão com vistas à garantia do DHAA e da SAN, destinados à oferta, à distribuição e à comercialização de refeições ou de alimentos. Dividem-se os EPSANs em equipamentos de acesso à alimentação saudável e adequada e de apoio ao abastecimento, à distribuição e à comercialização de alimentos.

A participação dos municípios no mapeamento é voluntária. No entanto, para garantir uma adesão de preenchimento razoável (por região e estado), foi realizado um amplo processo de mobilização, desenvolvido pela Secretaria Executiva da Caisan Nacional, qual seja: envio de ofício aos municípios, ligações, envio de boletim eletrônico da Caisan Nacional, e-mail semanal, imprensa (rádio e televisão) e equipe de suporte operacional. Em todo o processo de mobilização, os estados (Caisans e Conseas estaduais) participaram ativamente junto aos municípios e na identificação das referências municipais, que ficaram responsáveis pelo preenchimento do MapaSAN.

Neste processo foram identificados e validados, pelas Caisans Estaduais, 1.000 municípios prioritários, a partir de determinados critérios, a saber: municípios com adesão ou em processo de adesão ao Sisan, municípios com equipamentos públicos de SAN e/ou programas financiados pelo MDS e municípios acima de 200 mil habitantes.

Ressalta-se que foi considerada referência municipal aquele servidor/funcionário com atuação estratégica na política de SAN local, com capacidade de responder as informações necessárias para o preenchimento do mapeamento. Foi gerado um *mailing* com os usuários cadastrados no sistema *online* do MapaSAN, por meio do qual foram repassadas todas as informações necessárias durante o período de preenchimento, associado ao suporte via telefone e mobilização via *call center*.

O preenchimento do MapaSAN foi realizado em aplicativo *online* disponibilizado pela SAGI (<http://www.mds.gov.br/sagicenso/mapeamentosan2014/>), o qual somente as referências municipais tiveram acesso, após um cadastro prévio realizado pela Caisan Nacional com os municípios que entraram em contato, declarando interesse em habilitar-se para responder o questionário eletrônico. Todas as orientações foram disponibilizadas por meio de um manual operacional de acesso ao sistema. O MapaSAN ficou disponível para preenchimento entre 15 de agosto e 10 de outubro de 2014.

Todas as informações prestadas pelos municípios foram utilizadas na análise dos dados descritivos apresentados neste documento, excluindo-se apenas aquelas que foram identificadas como inconsistências no banco de dados. Ainda, ressalta-se que os resultados apresentados não foram confrontados com outras bases de dados. Ou seja, as informações aqui apresentadas são de responsabilidade dos próprios municípios.

O MapaSAN 2014 consistiu em uma pesquisa inédita, realizada em âmbito nacional. Apesar de ter sido realizada a partir da mobilização e adesão voluntária dos municípios, sem

prévio planejamento amostral que indicaria os municípios por sorteio, garantindo margem de erro e intervalo de confiança pré-estabelecidos, o resultado expressivo com a participação de 1.628 municípios<sup>3</sup>, apresentou índices de representatividade e cobertura bastante significativos, especialmente em determinadas funções de agregação de dados.

A quantidade e a distribuição de municípios respondentes do MapaSAN 2014 é bastante representativa para determinados níveis de agregação, tanto em relação ao número de municípios em cada estrato analisado, quanto em relação à distribuição geográfica e por porte populacional, garantindo participação significativa de estados e municípios respondentes em vários estratos e níveis de agregação. Assim, a pesquisa representa satisfatoriamente o Brasil, tanto por porte de município, quanto por região. Também é relevante a participação de municípios do Semiárido e entre as regiões metropolitanas e não metropolitanas, rurais e urbanas.

### **3 BASE DE DADOS DO MAPASAN 2104**

O sistema de banco de dados do MapaSAN 2014 armazena as informações em um banco de dados PostgreSQL. A ferramenta online, desenvolvida pela SAGI, possibilita que os gestores da SESAN importem os dados para o formato desejado, visualizem resultados, documentos e relatórios, além de possibilitar o download da base de dados.

Os dados coletados foram tratados em SPSS 18 e em planilhas do Microsoft Excel 2013. Após o tratamento dos dados foram analisadas possíveis inconsistências das informações declaradas descartando valores incoerentes e registros repetidos, especialmente naqueles originados nos formulários dos equipamentos públicos de SAN.

Visando a divulgação e o acesso de gestores, sociedade e pesquisadores aos dados produzidos no MapaSAN 2014 a Câmara Interministerial de Segurança Alimentar e Nutricional disponibilizou a base de dados em diversos formatos, possibilitando maior acesso às informações prestadas pelos municípios. Desta forma, a base de dados do

---

<sup>3</sup> Ressalta-se que foram habilitados 1.934 municípios na fase de cadastro, dos quais 1.628 finalizaram efetivamente o preenchimento do formulário digital. Em um processo de validação posterior, mais 24 municípios tiveram seus dados incorporados à base de dados, totalizando 1.652 municípios. Contudo, neste documento, para efeito de análise, estes dados foram desconsiderados, já que os mesmos não concluíram o preenchimento de todas as questões nos três eixos da pesquisa. A base de dados disponibilizada para consulta apresenta os dados de todos os 1.652 municípios, com a variável adicional indicando a validade de cada registro considerado em função deste critério.

MapaSAN 2014, que acompanha este documento, contém os seguintes arquivos para download:

- *Nota Técnica - Base de Dados MapaSAN 2014.pdf*
- *Questionário\_MapasSAN2014.pdf*

## **Eixo 2 – Gestão da Política de SAN e Controle Social**

- *Eixo2\_Gestão\_Política\_MapasSAN2014.sav (SPSS)*
- *Eixo2\_Gestão\_Política\_MapasSAN2014.csv (texto separado p/ vírgula)*
- *Eixo2\_Gestão\_Política\_MapasSAN2014.xls (MS Excel 2013)*
- *Dicionário\_Eixo2\_Gestão\_Política\_MapasSAN 2014.csv (texto separado p/ vírgula)*

## **Eixo 3: Equipamentos Públicos de SAN**

- *Eixo3\_Epsans\_MapasSAN2014.sav (SPSS)*
- *Eixo3\_Epsans\_MapasSAN2014.csv (texto separado p/ vírgula)*
- *Eixo3\_Epsans\_MapasSAN2014.xls (MS Excel 2013)*
- *Dicionário\_Eixo 3\_Epsans\_MapasSAN2014.csv (texto separado p/ vírgula)*

## **Bancos de Alimentos**

- *Eixo3\_Epsans\_Banco de Alimentos.sav (SPSS)*
- *Eixo3\_Epsans\_Banco de Alimentos.csv (texto separado p/ vírgula)*
- *Eixo3\_Epsans\_Banco de Alimentos.xls (MS Excel 2013)*
- *Dicionário\_Eixo3\_Epsans\_Banco de Alimentos.csv (texto separado p/ vírgula)*

## **Cozinhas Comunitárias**

- *Eixo3\_Epsans\_Cozinha Comunitária.sav (SPSS)*
- *Eixo3\_Epsans\_Cozinha Comunitária.csv (texto, separado por vírgula)*
- *Eixo3\_Epsans\_Cozinha Comunitária.xls (MS Excel 2013)*
- *Dicionário\_Eixo3\_Epsans\_Cozinha Comunitária.csv (texto separado p/ vírgula)*

## **Restaurantes Populares**

- *Eixo3\_Epsans\_Restaurante Popular.sav (SPSS)*
- *Eixo3\_Epsans\_Restaurante Popular.csv (texto, separado por vírgula)*
- *Eixo3\_Epsans\_Restaurante Popular.xls (MS Excel 2013)*
- *Dicionário\_Eixo3\_Epsans\_Restaurante Popular.csv (texto separado p/ vírgula)*

## **Centrais de Apoio à Agricultura Familiar**

- *Eixo3\_Epsans\_Central\_Apoio\_AF.sav (SPSS)*
- *Eixo3\_Epsans\_Central\_Apoio\_AF.csv (texto, separado por vírgula)*
- *Eixo3\_Epsans\_Central\_Apoio\_AF.xls (MS Excel 2013)*
- *Dicionário\_Eixo3\_Epsans\_Central\_Apoio\_AF.csv (texto separado p/ vírgula)*

## **Base de Dados Completa:**

- *Base\_de\_dados\_MapaSAN2014.zip*  
*(pasta compactada com todos os arquivos)*