

As informações declaradas pelo agente municipal possuem FÉ PÚBLICA e constituem registros administrativos dos sistemas de informações do Sisan, ficando os informantes sujeitos à responsabilização no caso de prestação de informações inverídicas.

# Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional

## MAPEAMENTO DE SAN NOS MUNICÍPIOS 2014

### MANUAL DE ORIENTAÇÃO

#### Prefeituras Municipais

(atualizado em 14/08/2014)

RECOMENDAMOS A LEITURA DO MANUAL PARA O CORRETO PREENCHIMENTO DO QUESTIONÁRIO

O questionário eletrônico do Mapeamento de SAN deverá ser preenchido pelos municípios no período de **18 de agosto a 30 de setembro de 2014**.

Antes de iniciar o preenchimento no sistema, sugere-se que o responsável pelo preenchimento levante todas as informações necessárias. Dessa maneira, assegura-se que no momento de inserir os dados no sistema eletrônico todas as informações necessárias já tenham sido coletadas e validadas pelos responsáveis. Caso o município tenha alguma dúvida e/ou necessite de algum apoio ou esclarecimento, ele deverá entrar em contato com a respectiva CAISAN Estadual ou, se necessário, contatar o MDS por meio do e-mail [caisan@mds.gov.br](mailto:caisan@mds.gov.br), ou pelos telefones 61 2030-1571/1563/1649/1641.

Para envio das informações ao MDS, as respostas deste questionário deverão ser fielmente digitadas no sistema eletrônico. O MDS recebe as informações do Mapeamento de SAN nos Municípios exclusivamente pelo sistema eletrônico.

Para acessar o questionário eletrônico, basta entrar no endereço: [www.mds.gov.br/sagi/](http://www.mds.gov.br/sagi/) e clicar no link: MapeamentoSAN.

#### Senha de Acesso para preenchimento do questionário eletrônico

Para preenchimento do questionário eletrônico do MAPEAMENTO DE SAN 2014, somente terão acesso as referências municipais previamente cadastradas pela Caisan Nacional, conforme a indicação dos Estados. Ressalta-se que este profissional do município deve ser um servidor/funcionário que tenha atuação estratégica na política de SAN local e que consiga buscar as informações necessárias para o preenchimento do Mapeamento. Para entrar no sistema, os responsáveis necessitarão utilizar o e-mail que foi previamente cadastrado pela CAISAN Nacional.

Caso o município ainda não tenha ainda cadastrado o e-mail junto a CAISAN, entrar em contato com o MDS por meio do e-mail [caisan@mds.gov.br](mailto:caisan@mds.gov.br), ou pelos telefones (61)2030-1563/ 1649/ 1612/ 1562/ 1641.

Para acessar o Mapeamento o responsável pelo cadastramento deverá seguir o passo-a-passo:

**Passo 1**

- ✓ Preenchimento das informações no questionário impresso, em anexo.
- ✓ Ressalva: o questionário impresso será utilizado apenas para facilitar o preenchimento das informações nos questionário virtual. Após o término do preenchimento, o responsável deverá guarda-lo para consultas futuras.

**Passo 2**

- ✓ Preenchimento das informações no questionário digital.
- ✓ Digite o endereço [www.mds.gov.br/sagi/](http://www.mds.gov.br/sagi/) na barra de endereços do navegador de sua preferência (Mozilla Firefox, etc.).
- ✓ Nesta página, clicar no link: MapeamentoSAN.
- ✓ Será exibida a página inicial do Mapeamento de SAN nos municípios 2014, a qual contém algumas orientações sobre o acesso ao sistema e o local para informar o e-mail cadastrado.

**Passo 3**

- ✓ Incluir o e-mail cadastrado;
- ✓ Em seguida será solicitada a senha de acesso ao sistema.

**Passo 4**

- ✓ Ainda serão solicitadas mais algumas informações de cadastro da pessoa responsável pelo preenchimento do questionário: CPF e órgão de atuação no município.

**Passo 5**

- ✓ Neste momento o responsável terá acesso ao questionário do Mapeamento de SAN nos municípios para iniciar o registro das informações.

O questionário está dividido em três eixos:

- *Eixo 1: Identificação do Órgão Gestor;*
- *Eixo 2: Gestão da Política de SAN e Controle Social; e*
- *Eixo 3: Equipamentos Públicos de SAN.*

- ✓ Para preencher cada um dos três eixos, será necessário clicar nos botões abrir.
- ✓ Ao longo do preenchimento do questionário, a página vai informando a porcentagem de preenchimento.

## Passo 6

- ✓ Depois de clicar em abrir, terá acesso aos formulários.
- ✓ Os formulários estão divididos em blocos:
  - *Eixo 1: Identificação do Órgão Gestor – 1 bloco;*
  - *Eixo 2: Gestão da Política de SAN e Controle Social – 6 blocos; e*
  - *Eixo 3: Equipamentos Públicos de SAN – 3 blocos.*
- ✓ Nos formulários que houver mais de um bloco, para mudar de bloco, basta clicar no botão respectivo do bloco, localizado tanto no início, como no fim do formulário.
- ✓ Em cada questão, foi incluído um descritivo sobre a questão, para ter acesso basta clicar em [\[?\]](#).
- ✓ Dependendo da resposta, poderão surgir novas questões ou novos formulários para serem respondidos.
- ✓ O sistema salva automaticamente, mas se considerar necessário salvar parte do que foi preenchido, basta clicar no botão Salvar, localizado no final do formulário.
- ✓ Ao terminar de preencher o formulário, ao clicar salvar e concluir, caso existam questões ainda por responder, a página fará um alerta, destacando as questões ainda não respondidas.
- ✓ Caso esteja completo o preenchimento, o sistema retornará para a página do passo 4, onde o a pessoa deverá escolher um outro formulário para preencher, clicando em outro botão abrir.
- ✓ Neste momento, será possível gerar um arquivo em PDF com as respostas dos formulários preenchidos por completo.
- ✓ O preenchimento somente será completo quando o Progresso Total do Preenchimento para Finalização for 100%.
- ✓ No final do preenchimento, não será necessário clicar em nenhum botão as informações já estarão salvas automaticamente.
- ✓ As informações poderão ser corrigidas até o prazo máximo estabelecido para o preenchimento.

Para demais dúvidas, sugestões de conteúdo e melhora do questionário/manual, encaminhar email para [caisan@mds.gov.br](mailto:caisan@mds.gov.br), ou pelos telefones (61)2030-1563/ 1649/ 1612/ 1562/1641.

## Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional nos municípios

(questionário resumido - imprimir para facilitar o preenchimento)

### Eixo 1: Identificação do Órgão Gestor

Composto por 1 Bloco

#### Bloco 1 – Identificação do gestor

Atenção! Evitar abreviações.

Nome do gestor responsável pelo preenchimento: \_\_\_\_\_

Função/Cargo: \_\_\_\_\_ Setor \_\_\_\_\_

CPF: |\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|-|\_|\_|\_|

Endereço: \_\_\_\_\_ Número: \_\_\_\_\_ Complemento: \_\_\_\_\_

Bairro: \_\_\_\_\_ Município: \_\_\_\_\_ UF: \_\_\_\_\_

E-mail: \_\_\_\_\_

DDD – Telefone: |\_|\_|-|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_| Fax: |\_|\_|-|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|\_|

### Eixo 2: Gestão da Política de SAN e Controle Social

Este eixo tem como objetivo levantar as estruturas de gestão e controle social do município para as ações de SAN. Ele está dividido em 6 blocos.

O Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional - Sisan é um sistema público legalmente instituído pela Lei nº 11.346/2006, conhecida como Lei Orgânica de Segurança Alimentar e Nutricional – Losan. O Sisan reúne diversos setores de governo e da sociedade civil com o propósito de promover, em todo o Território Nacional, o Direito Humano à Alimentação Adequada (DHAA). Este sistema promove a formulação e articulação de ações e programas da Política de Segurança Alimentar e Nutricional (PNSAN) em âmbito nacional, estadual e municipal, bem como o monitoramento e a avaliação das mudanças relacionadas à situação alimentar e nutricional da população brasileira.

O Sisan está baseado em dois importantes princípios que são a participação social e a intersetorialidade. Em seu marco legal, abriga institucionalidades que visam garantir esses princípios. O Sisan é composto por:

Conferências de Segurança Alimentar e Nutricional, em âmbito nacional, estadual e municipal.

## Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional nos municípios

(questionário resumido - imprimir para facilitar o preenchimento)

Conselhos de Segurança Alimentar e Nutricional – Consea em nível federal, estadual e municipal.

Câmara Interministerial (âmbito nacional) e Câmaras Intersectoriais (nos estados e municípios).

Órgãos e entidades de Segurança Alimentar e Nutricional da União, dos estados, do Distrito Federal e dos municípios.

Instituições privadas, com ou sem fins lucrativos, que manifestem interesse na adesão e que respeitem os critérios, princípios e diretrizes do Sisan.

Os órgãos governamentais das três esferas de governo (federal, estadual e municipal) e as organizações da sociedade civil devem atuar conjuntamente na formulação e implementação de programas e ações de Segurança Alimentar e Nutricional (SAN). Um dos desafios para a implementação do Sisan está relacionado à capacidade de gestão dos programas públicos de SAN nos estados e municípios brasileiros.

Existem muitas informações disponíveis (em bases de dados, sistemas de informações, pesquisas e outros) que tem o potencial de mostrar a realidade dos sistemas de produção, abastecimento e consumo de alimentos nos municípios, porém há algumas lacunas relacionadas à gestão da política de SAN e aos equipamentos públicos de SAN em nível local. Isso é particularmente importante em um país como o Brasil, no qual há grandes diferenças entre os municípios (regionais, econômicas e de porte populacional), na execução e na capacidade de gestão e operação das políticas públicas, particularmente as de SAN..

<b>Bloco 1 - Informações sobre a Lei Municipal de SAN</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. O município possui Lei Municipal de SAN? (número/ mês e ano da publicação)</li><li>2. Há um espaço institucional específico para a gestão das ações de Segurança Alimentar e Nutricional?</li><li>3. Há uma secretaria exclusiva para área de Abastecimento Alimentar?</li></ol>
<b>Bloco 2 - Informações sobre a Câmara Intersecretarial/ Intersectorial de Segurança Alimentar e Nutricional (Caisan Municipal)</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. O município possui Câmara Intersectorial/Intersecretarial de Segurança Alimentar e Nutricional (Caisan)?</li><li>2. Qual a data de criação da Câmara Intersectorial/Intersecretarial de Segurança Alimentar e Nutricional (Caisan) do município?</li><li>3. Quando foi a última reunião da Caisan? Qual a periodicidade?</li><li>4. Quais áreas de governo estão representadas na Câmara Intersectorial/Intersecretarial de Segurança Alimentar e Nutricional (Caisan)?</li><li>5. A Caisan está vinculada administrativamente a qual órgão municipal?</li><li>6. A Caisan dispõe de recurso orçamentário (ação orçamentária) para a gestão de suas ações? Quanto?</li><li>7. Existe Secretaria Executiva da CAISAN</li><li>8. Quantas pessoas trabalham na Secretaria Executiva da CAISAN?</li><li>9. Qual estrutura física que a Caisan dispõe?</li></ol>
<b>Bloco 3 - Informações</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. O município possui Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional - Comsea? Qual a proporção entre o número de</li></ol>

## Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional nos municípios

(questionário resumido - imprimir para facilitar o preenchimento)

<b>sobre o Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional - Comsea</b>	<p>membros da sociedade civil e o de membros do governo representantes no Comsea?</p> <ol style="list-style-type: none"><li>2. Quais áreas de governo estão representadas no Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional – Comsea?</li><li>3. Quais setores da sociedade civil estão representados no Comsea?</li><li>4. O atual presidente do Comsea é representante de qual setor? ( ) Sociedade Civil ( ) Governo ( ) Não sabe</li><li>5. O Comsea está vinculado administrativamente a qual órgão municipal (resposta aberta)?</li><li>6. As decisões e ações previstas por lei para o Comsea são de caráter: Consultivo, Deliberativa ou Não sabe</li><li>7. Qual a periodicidade de reuniões do Comsea (resposta única)?</li><li>8. Quando foi a última reunião do Comsea?</li><li>9. O município dispõe de recursos orçamentários para o funcionamento do Comsea? Quanto</li><li>10. Existe Secretaria-Executiva do Comsea?</li><li>11. Quantas pessoas trabalham na Secretaria Executiva do Comsea (recursos humanos)?</li><li>12. Qual estrutura para o trabalho que o Comsea dispõe?</li><li>13. O conselho recebe denúncias de violações de Direito Humano à Alimentação Adequada?</li><li>14. Quais são as denúncias que o Comsea recebe?</li></ol>
<b>Bloco 4 - Informações sobre as Conferências</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. O município já realizou Conferências Municipais de SAN? Em que ano foi a última?</li></ol>
<b>Bloco 5 - Informações sobre o Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional – Plamsan</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. O município possui Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional - Plamsan?</li><li>2. Quais ações estão contempladas no Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (Resposta Múltipla)?</li><li>3. O último Plano de SAN foi elaborado em consonância com Plano Plurianual Municipal (PPA)?</li><li>4. A elaboração do Plano de SAN contou com a participação da sociedade civil por meio do Comsea?</li><li>5. O município monitora o seu Plano de SAN?</li></ol>
<b>Bloco 6 - Informações sobre o Orçamento</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. No orçamento municipal, há recursos previstos para o financiamento de políticas de SAN (exceto contrapartidas com os governos estadual e federal)?</li></ol>

## Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional nos municípios

(questionário resumido - imprimir para facilitar o preenchimento)

<b>para as Políticas de Segurança Alimentar e Nutricional - PNSAN</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>Estes recursos foram previstos no Plano Plurianual Municipal? Quanto foi previsto por ano?</li><li>Quais ações de SAN são desenvolvidas pelo município e qual a origem dos recursos para estas ações (municipal, estadual ou federal)?</li></ol>
---	--

### Eixo 3: Equipamentos Públicos de SAN

Este eixo tem como objetivo levantar informações sobre os Equipamentos Públicos de Segurança Alimentar e Nutricional (EPSAN). Ele está dividido em 3 blocos e tem 4 formulários extras que poderão ser abertos a depender das respostas.

Entende-se como Equipamentos Públicos de Segurança Alimentar e Nutricional (EPSAN) as estruturas físicas e espaços destinados, no todo ou em parte, à provisão de serviços públicos ao cidadão com vistas à garantia da Segurança Alimentar e Nutricional (SAN), quais sejam a oferta, a distribuição e a comercialização de refeições e/ou de alimentos. Os EPSANs dividem-se em equipamentos de apoio ao abastecimento e combate ao desperdício de alimentos; e os equipamentos de oferta e consumo de alimentos.

Os EPSANs de apoio ao abastecimento e combate ao desperdício de alimentos se caracterizam por serem espaços e serviços públicos de integração entre a produção e o consumo, constituindo-se como potenciais ações para a estruturação de circuitos locais de produção, abastecimento e consumo. Dentre eles: as centrais de abastecimento, os mercados públicos, as feiras e os bancos de alimentos.

Os EPSANs de oferta e consumo de alimentos se caracterizam por espaços públicos que produzem e ofertam refeições, constituindo-se como um serviço de alimentação. Dentre estes, são exemplos as estruturas que produzem e disponibilizam refeições aos cidadãos, no âmbito das redes públicas de assistência social, saúde, educação, justiça e segurança pública, com destaque para as cozinhas comunitárias, os restaurantes populares, os serviços de produção de refeições das escolas, das creches, dos hospitais e das penitenciárias.

Este mapeamento tem como objetivo identificar somente as estruturas presentes nos municípios que não existem nas bases de dados nacionais, quais sejam: bancos de alimentos, centrais de abastecimento da agricultura familiar, feiras, cozinhas comunitárias e restaurantes populares. As estruturas relativas ao ambiente da saúde e da educação não precisam ser informadas, pois já estão disponíveis nos sistemas de informações setoriais (Datusus e INEP) e os dados relativos às Ceasas podem ser consultados pelo Prohort.

<b>Bloco 1 - Informações sobre os equipamentos de oferta e consumo de alimentos e recebimento de</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>No município, qual(is) equipamento(s) público(s) de oferta e consumo de alimentos recebe(m) produtos do PAA? Por quais modalidades do PAA?  (cozinhas escolares, restaurantes universitários, restaurantes em unidades hospitalares, equipamentos da rede sócio assistencial, outros equipamentos)</li></ol>
--	--

## Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional nos municípios

(questionário resumido - imprimir para facilitar o preenchimento)

<b>alimentos do PAA</b>	
<b>Bloco 2 - - Informações sobre os equipamentos de apoio ao abastecimento e combate ao desperdício de alimentos</b>	<p>1. Quais equipamentos públicos de abastecimento de alimentos existem <u>em funcionamento no município?</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <u>Ceasas?</u> Quantas?</li><li>• <u>Feiras livres?</u> Quantas são? Quantas são feiras agroecológicas ou orgânicas? Funcionam regularmente?</li><li>• <u>Mercados públicos ou populares.</u> Quantos?</li><li>• <u>Sacolões ou quitandas públicos?</u> Quantos? A prefeitura subsidia o alimento comercializado nestes espaço?</li><li>• <u>Quais outros equipamentos de abastecimento de alimentos existem no município?</u></li></ul>
<b>Bloco 3 - Informações sobre os Equipamentos Públicos de Segurança Alimentar e Nutricional implantados com ou sem apoio do MDS</b>	<p>1. Existe Restaurante Popular em sua cidade?</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Apresentar a identificação (nome), endereço(s), contatos e site?</li><li>• Qual a situação do(s) equipamento(s)? ( ) Em construção ( ) Em funcionamento ( ) Paralisado</li><li>• Qual o regime de gestão (provisão do serviço ou natureza jurídica) utilizado no(s) restaurante(s)?</li><li>• Há recursos para gestão, custeio ou manutenção do(s) restaurante(s) popular(es), previstos no orçamento municipal em 2014? Quanto está previsto no orçamento de 2014?</li><li>• O município subsidia o custo das refeições no horário de almoço no(s) restaurante(s) popular(es) (resposta única)?</li><li>• Em média, quantas pessoas são atendidas no horário do almoço no(s) restaurante(s) popular(es)?</li><li>• Qual o valor cobrado por refeição no horário do almoço? Qual o custo médio para preparar refeição fornecida?</li><li>• O(s) restaurante(s) tem valores diferenciados nas refeições para grupos sociais? Para quais grupos sociais?</li><li>• O(s) equipamento(s) recebe(m) alimentos do PAA (resposta múltipla)? Para quais modalidades?</li><li>• O(s) restaurante(s) está(ão) sendo ou foi(foram) construído(s) com quais recursos orçamentários (resposta múltipla)?</li><li>• Se paralisado(s), qual o motivo?</li></ul>



## Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional nos municípios

(questionário resumido - imprimir para facilitar o preenchimento)

### 2. Existe Banco de Alimentos em sua cidade?

- Apresentar a identificação (nome), endereço(s), contatos e site?
- Qual a situação do(s) equipamento(s)? ( ) Em construção ( ) Em funcionamento ( ) Paralisado
- Qual o regime de gestão (provisão do serviço ou natureza jurídica) utilizado no(s) banco(s) de alimentos (resposta única)?
- Há recursos para gestão, custeio ou manutenção do(s) banco(s) de alimentos, previstos no orçamento municipal em 2014? Quanto está previsto no orçamento de 2014?
- Para quem ou para onde são repassados os alimentos recebidos no(s) banco(s) de alimentos (resposta múltipla)?
- Quantas entidades, em média, são atendidas com os alimentos entregues no(s) banco(s) de alimentos por mês?
- Quantas pessoas, em média, são atendidas com os alimentos entregues no(s) banco(s) de alimentos por mês?
- Quantos quilos de alimentos, em média, são distribuídos pelo(s) banco(s) de alimentos por mês?
- O(s) banco(s) de alimentos funcionam dentro da sua capacidade operacional de receber alimentos?
- Qual a procedência das doações dos alimentos recebidos pelo(s) banco(s) de alimentos? (PAA, rede varejista, indústria ou Ceasas)
- O banco de alimentos opera a logística de alimentos adquiridos pelo Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE)?
- O(s) banco(s) de alimentos está(ão) sendo ou foi(foram) construído(s) com quais recursos orçamentários (resposta múltipla)?
- Se paralisado(s), qual o motivo?

### 3. Existe Cozinha Comunitária em sua cidade?

- Apresentar a identificação (nome), endereço(s), contatos e site?
- Qual a situação do(s) equipamento(s)? ( ) Em construção ( ) Em funcionamento ( ) Paralisado
- Qual o regime de gestão (provisão do serviço ou natureza jurídica) utilizado na(s) cozinha(s) comunitária(s)?

## Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional nos municípios

(questionário resumido - imprimir para facilitar o preenchimento)

	<ul style="list-style-type: none"><li>• Há recursos para gestão, custeio ou manutenção da(s) cozinha(s) comunitária(s), previstos no orçamento municipal em 2014? Quanto está previsto no orçamento de 2014?</li><li>• O município subsidia o custo das refeições no horário de almoço na(s) cozinha(s) comunitária(s) (resposta única)?</li><li>• Em média, quantas pessoas são atendidas no horário do almoço na(s) cozinha(s) comunitária(s)?</li><li>• Qual o valor cobrado por refeição no horário do almoço? Qual o custo médio para preparar refeição fornecida?</li><li>• A(s) cozinha(s) tem valores diferenciados nas refeições para grupos sociais? Para quais grupos sociais?</li><li>• O(s) equipamento(s) recebe(m) alimentos do PAA (resposta múltipla)? Quais modalidades</li><li>• A(s) Cozinha(s) Comunitária(s) está(ão) sendo ou foi(foram) construído(s) com quais recursos orçamentários (resposta múltipla)?</li><li>• Se paralisado(s), qual o motivo?</li></ul> <p>4. Existe Central de Apoio a Agricultura Familiar em sua cidade?</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Apresentar a identificação (nome), endereço(s), contatos e site?</li><li>• Qual a situação do(s) equipamento(s)? ( ) Em construção ( ) Em funcionamento ( ) Paralisado</li><li>• Qual o regime de gestão (provisão do serviço ou natureza jurídica) utilizado na(s) central(is) (resposta única)?</li><li>• Há recursos para gestão, custeio ou manutenção da(s) central(is), previstos no orçamento municipal em 2014? Quanto está previsto no orçamento de 2014?</li><li>• Quantas entidades, em média, são atendidas com os alimentos entregues na(s) central(is) por mês?</li><li>• Quantos quilos de alimentos, em média, são distribuídos pela(s) central(is) por mês?</li><li>• A(s) Central(is) opera(m) alimentos de qual(is) programa(s)? (PAA, PNAE, outros)</li><li>• A(s) central(is) está(ão) sendo ou foi(foram) construída(s) com quais recursos orçamentários (resposta múltipla)?</li><li>• Se paralisada(s), qual o motivo?</li></ul>
--	---