Ministério de Desenvolvimento Social e Combate à Fome
Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional - CAISAN
Secretaria Executiva

MAPASAN 2015
Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional

Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional nos Estados e Municípios

SISAN
SISTEMA NACIONAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL

Abril/2015

CAISAN
CÂMARA INTERMINISTERIAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL

Objetivos

- Obter no âmbito dos estados e municípios informações sobre a gestão da Política Nacional de SAN e dos componentes do Sisan, incluindo ações e equipamentos públicos de SAN.

- Processo discutido com o Consea Nacional e o Pleno Executivo da Caisan Nacional em 2014.

- Informações serão disponibilizadas no Boletim Municipal de SAN (diagnóstico para os planos municipais de SAN) – 89 municípios com adesão.

Metodologia

- **Mapeamento de SAN nos Estados** (Ferramenta: *Google Form)*

Preenchimento: Caisan Estadual
Módulo de Controle social – a cargo do Consea Nacional

Período: Out a Nov/2014

Eixo 1: Identificação do Órgão Gestor

Eixo 2: Gestão da Política de SAN

Resultado: Participação de 23 estados e DF, com exceção dos estados do AP, GO e RN

- **Mapeamento de SAN nos Municípios** (Sistema SAGI – mesmo do Censo SUAS)

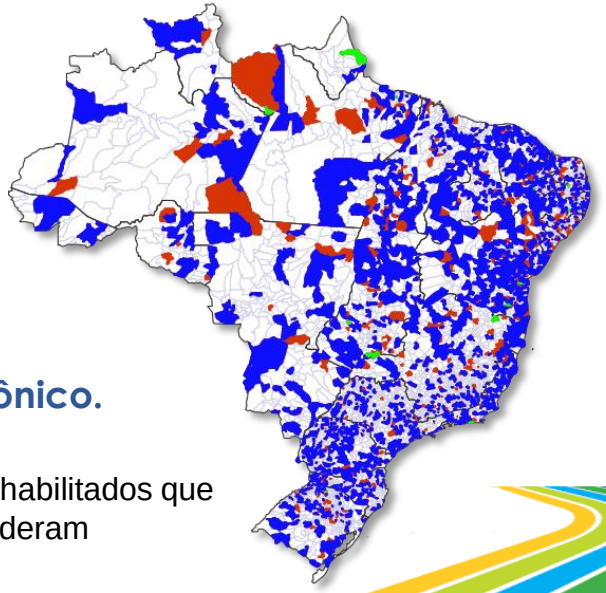
Preenchimento: Gestor Municipal

Período: 15 de agosto a 10 de outubro de 2014

- Eixo 1: Identificação do Órgão Gestor
- Eixo 2: Gestão da Política de SAN e Controle Social
- Eixo 3: Equipamentos Públicos de SAN.

Resultado: Participação de 1.934 municípios.

- **1.628 (84%) finalizaram o preenchimento do formulário eletrônico.**

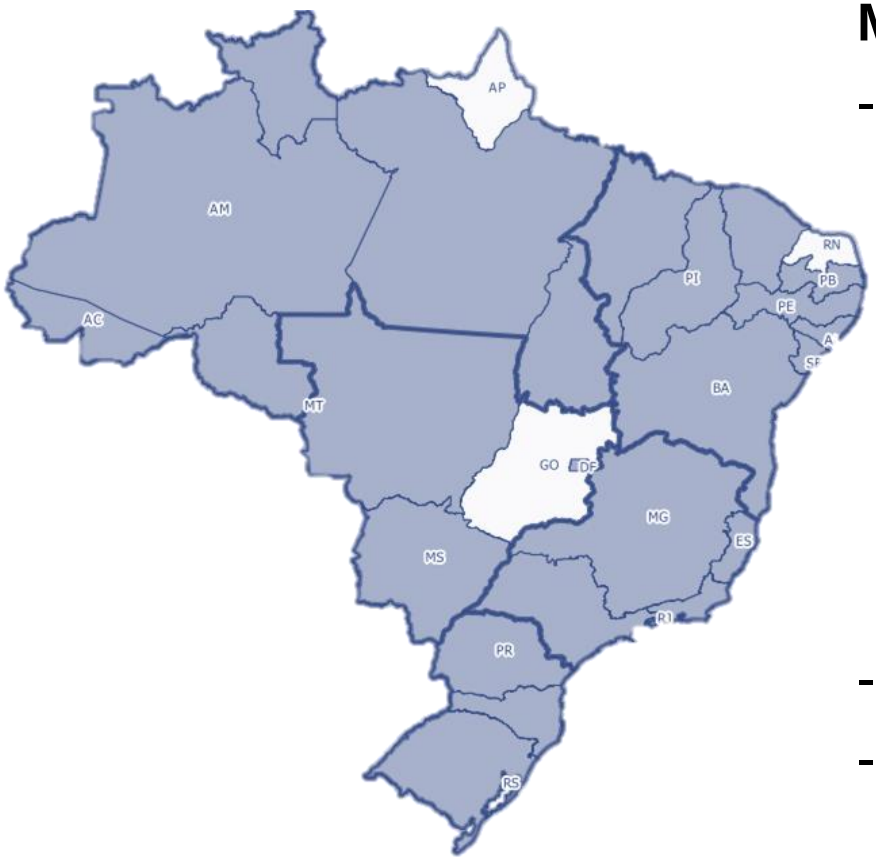


Municípios habilitados que não responderam

Mapeamento nos estados (MapaSAN) – 2014

Parceria SESAN e SAGI/MDS

MapaSAN Estados - 2014



- 24 UFs responderam ao Mapeamento, com exceção de AP, RN e GO.

Metodologia:

- Preenchimento pelas Caisans Estaduais
  - Eixo 1: Identificação do órgão gestor
  - Eixo 2: Gestão da Política de SAN

  * Módulo de Controle social – a cargo do Consea Nacional
- Período: out a nov/2014
- Os dados apresentados referem-se somente aos Estados que responderam ao MapaSAN.

MapaSAN Estados - 2014

Espaço Institucional das ações de SAN e Caisans estaduais

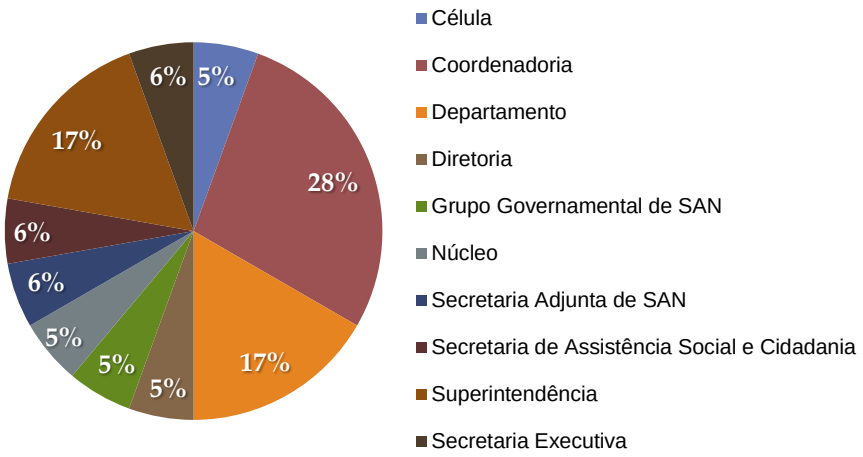
Espaço institucional:

- 75% dos estados tem um espaço institucional para as ações de SAN.

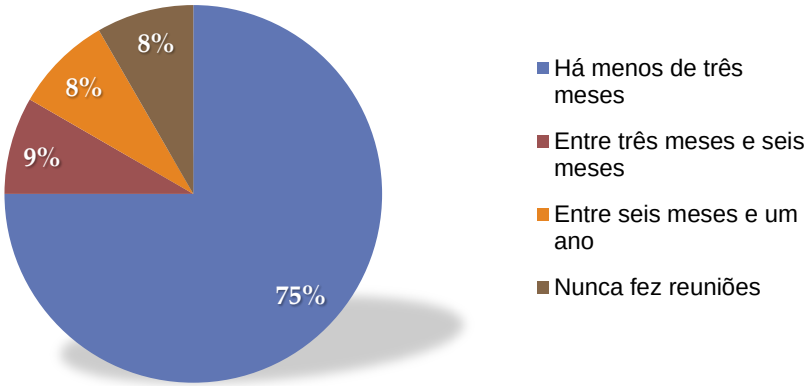
Caisans Estaduais:

- Todas as Caisans Estaduais estão estruturadas e 92% fizeram reuniões nos últimos 6 meses.

Espaço institucional de gestão das ações de SAN



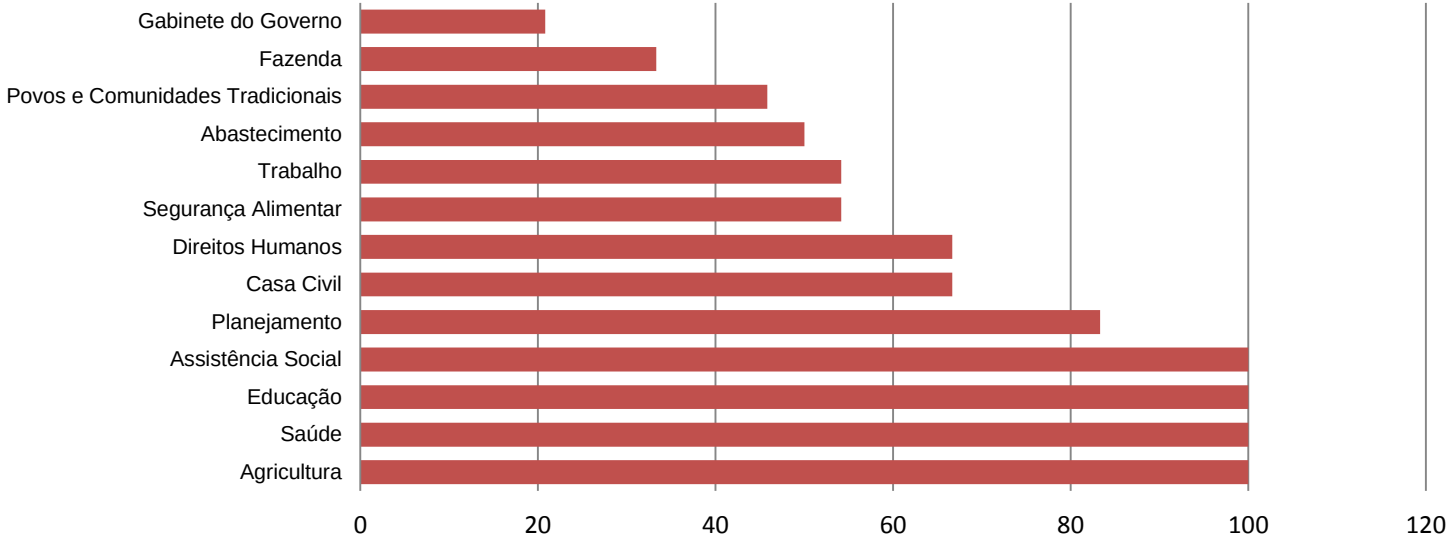
Realização das Reuniões da Caisan Estadual



MapaSAN Estados - 2014

Caisans estaduais

Áreas de governo representadas nas Caisans Estaduais:

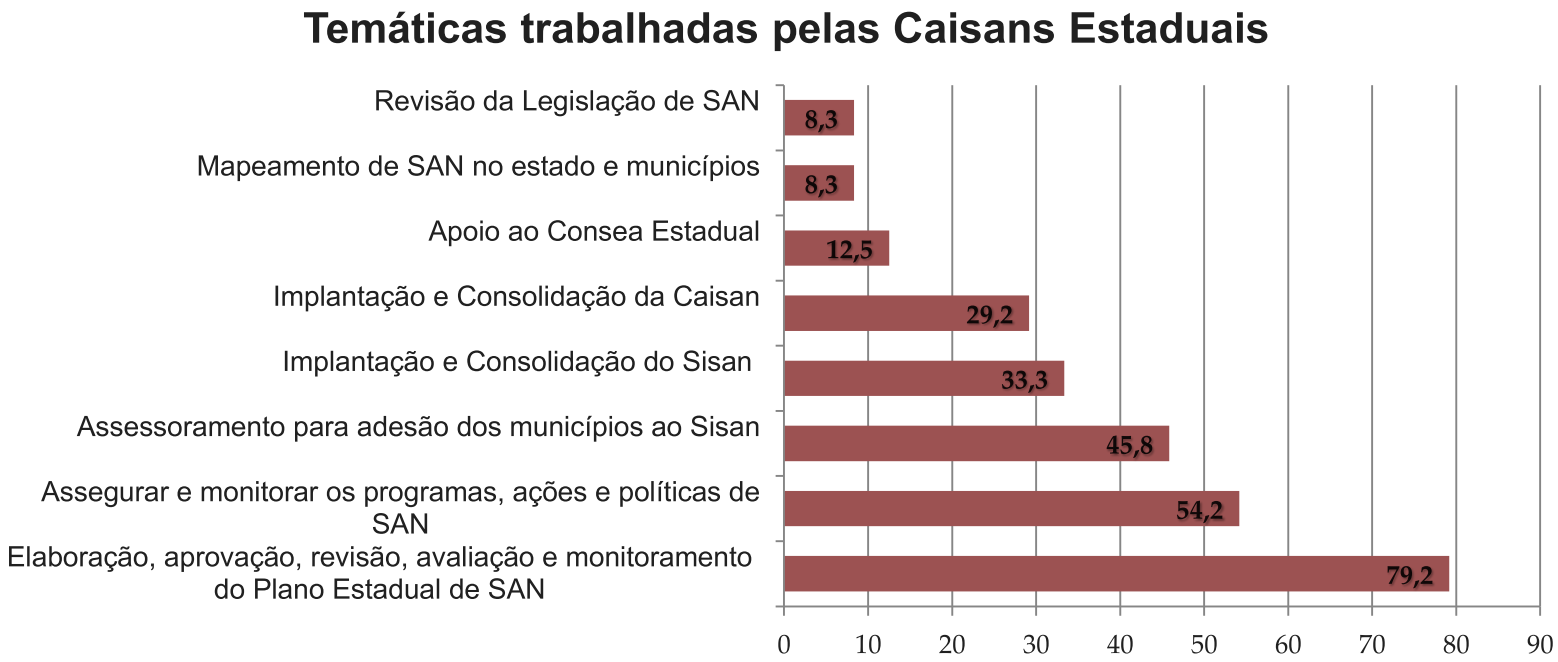


As Caisans Estaduais estão vinculadas administrativamente a diferentes setores:

- 50% Secretarias de Assistência Social, Desenvolvimento Social ou correlatas
- 25% vinculam-se às Secretarias de Trabalho, Emprego ou correlatas;
- 13% com as Secretarias de Agricultura e afins;
- 8% com a Casa Civil; e 4% com o Gabinete do Governador

MapaSAN Estados - 2014

Caisans estaduais



Funções das Secretarias Executivas das Caisans Estaduais:

- Apoio administrativo e operacional ao funcionamento da Caisan e ao seu presidente;
- Ações de comunicação e mobilização entre os membros da Caisan Estadual, Consea Estadual e municípios;
- Assessoramento, monitoramento e avaliação das ações da Caisan Estadual;
- Instalação, acompanhamento e apoio ao trabalho dos comitês técnicos da Caisan Estadual; e
- Apoio à implantação e consolidação do Sisan nos municípios.

MapaSAN Estados - 2014

Planos Estaduais de SAN
(DF, CE, PE, MG, PR, MS, SC*, MA*)

Caisans estaduais

Dificuldades apresentadas para a elaboração dos Planos de SAN:

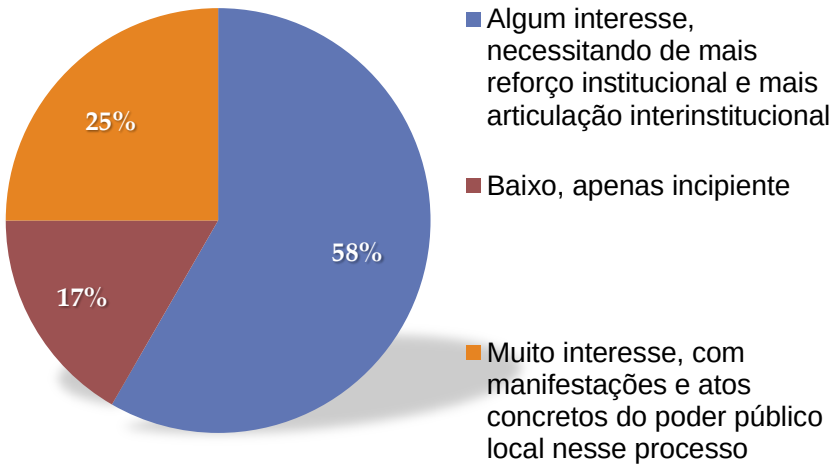
- Falta de entendimento e conciliação de agendas dos gestores;
- Não participação e baixa priorização dos diversos gestores envolvidos na Caisan;
- Não consolidação do papel da Caisan estadual;
- Pouco tempo disponível para os envolvidos atuarem na elaboração do Plano e corpo técnico insuficiente;
- Demora nos processos licitatórios para a realização das oficinas regionais, fórum e seminário para subsidiar a elaboração do Plano e dificuldade na contratação para os serviços de consultoria especializada em SAN;
- Dificuldade de reunir as informações das diversas Secretarias e ausência de diagnóstico de SAN no estado;
- Formação em SAN insuficiente de grande parte dos envolvidos na elaboração do Plano;
- Dificuldade na definição do escopo do Plano estadual e em seguir o Plano Nacional de SAN;
- Atraso na liberação dos recursos financeiros devido ao período eleitoral e burocracias

adas aos ajustes no Plano de Trabalho dos convênios firmados com o MDS

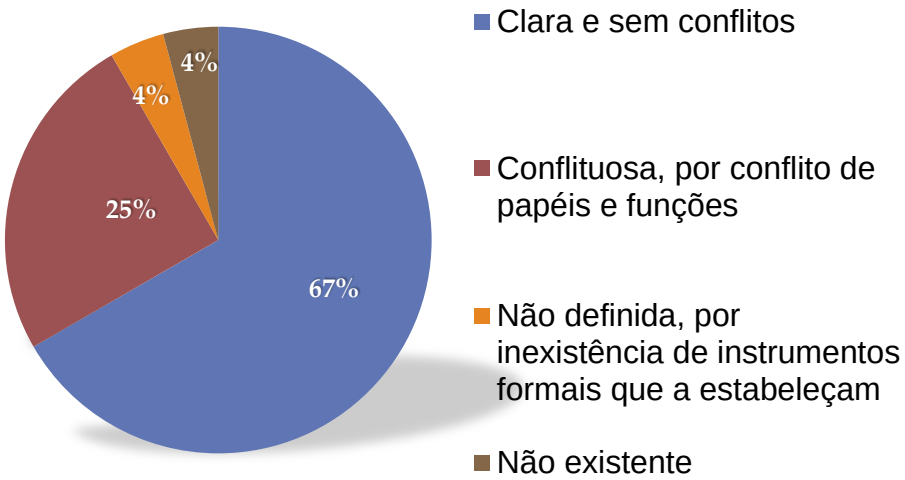
MapaSAN Estados - 2014

Interesse Político dos estados e relação Caisans e Conseas estaduais

Percepção sobre o grau de interesse político do Estado/DF na implementação do SISAN



Relação entre Caisan e Consea



- 83% dos Estados/DF referiram interesse político na implementação do Sisan.
- 67% responderam que a relação entre os componentes é clara e sem conflitos.

MapaSAN Estados - 2014

Implantação do Sisan nos Estados

Adesão ao Sisan
26 Estados e DF com adesão

Planos Estaduais de SAN
(DF, CE, PE, MG, PR, MS, SC*, MA*)
* Em fase de publicação

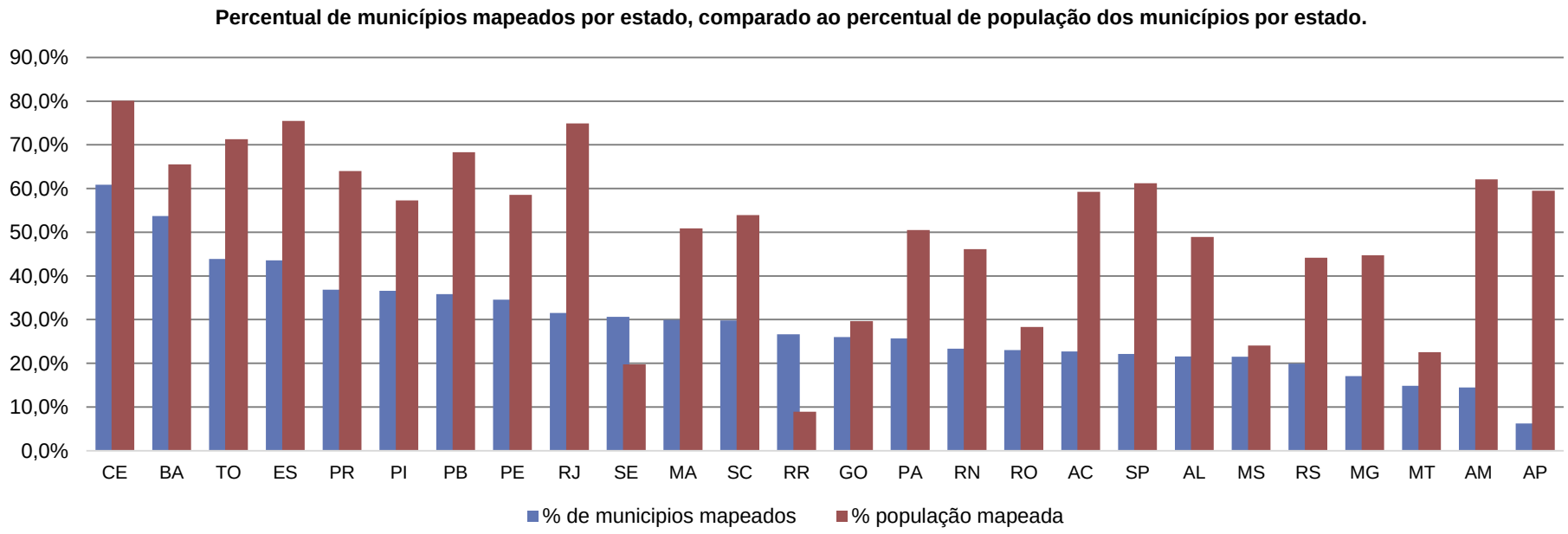
Algumas percepções a partir do MapaSAN e das Oficinas regionais:

- Os Estados avançaram na estruturação do Sisan.
- A capacidade de gestão das Caisans e Conseas estaduais varia de acordo com a priorização política e estrutural: capacidade técnica x capacidade de relação intersetorial x mobilização dos municípios.
- A relação entre Caisan e Consea têm se fortalecido na medida em que há uma definição adequada de seus papéis para consolidação do Sisan.
- A elaboração e monitoramento dos Planos Estaduais de SAN: demanda maior capacidade técnica e operacional das Caisans.
- A parceria com as Universidades potencializará a formação, mobilização e capacitação em SAN dos diferentes atores sociais do Sisan.
- Importância do apoio técnico e financeiro da Caisan Nacional aos Estados.
- Momento de transição nos estados: novo processo de articulação e mobilizaçãodos atores.

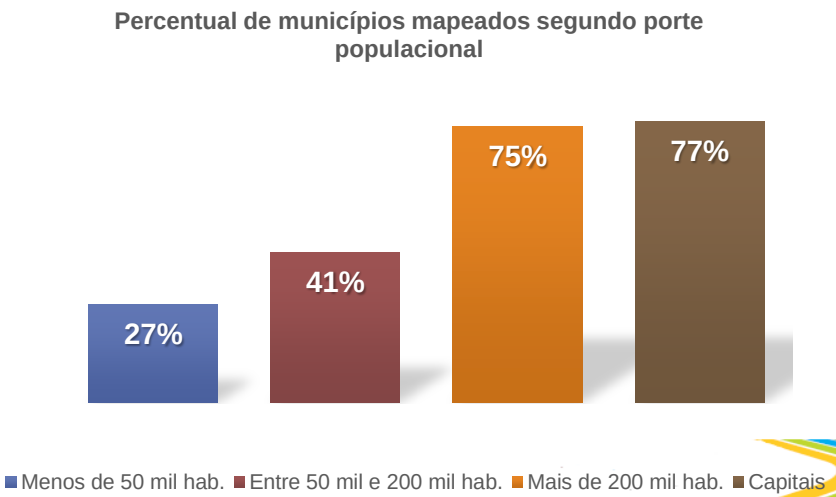
Mapeamento nos municípios (MapaSAN) – 2014

Parceria SESAN e SAGI/MDS

Municípios respondentes



- 56,8% da população brasileira reside nos municípios mapeados;
  - 39% dos municípios da região Nordeste;
  - 28,7% dos municípios da região Norte;
  - 28% dos municípios da região Sul;
  - 21,9 % dos municípios da região Centro-Oeste; e
  - 21,1% dos municípios da região Sudeste

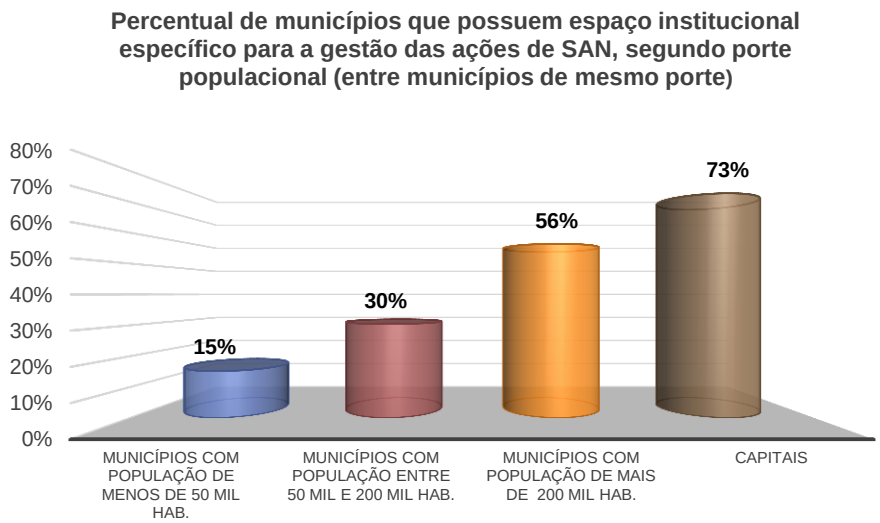


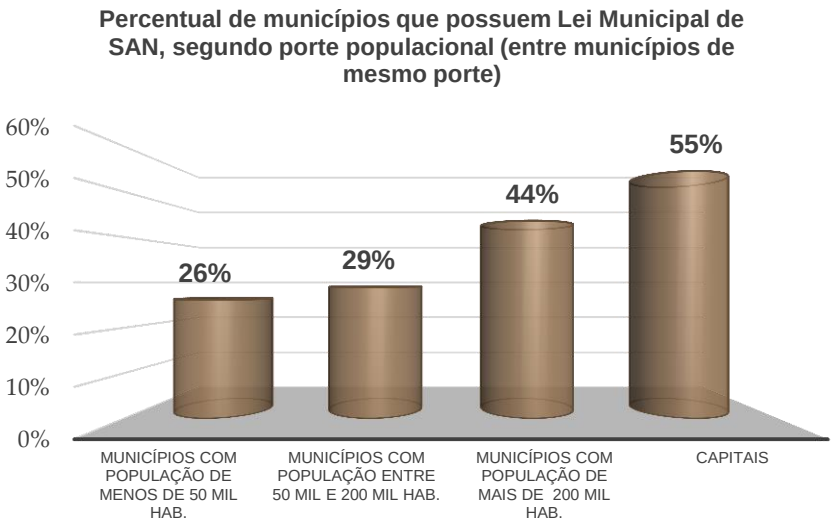
* REPRESENTATIVIDADE POR: Brasil, semiárido, rural e urbano.

MapaSAN 2014

EIXO 2 - Gestão da Política de SAN e Controle Social

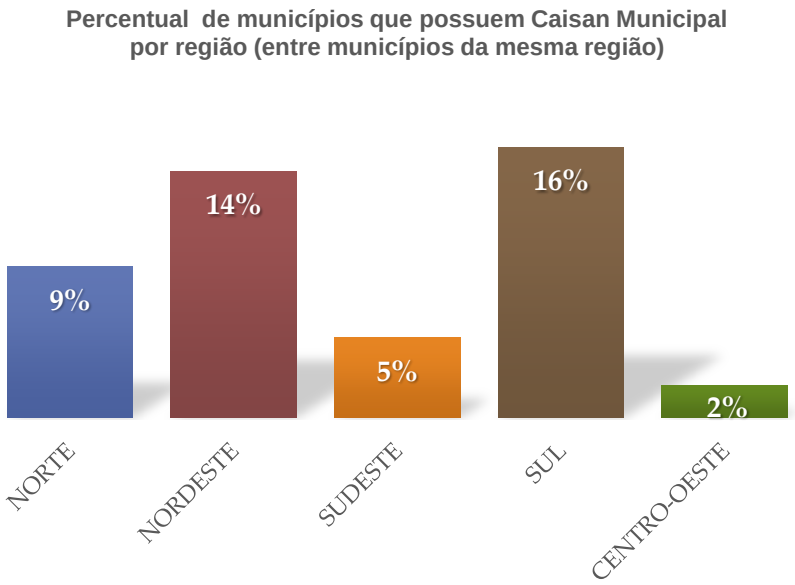
Espaço institucional

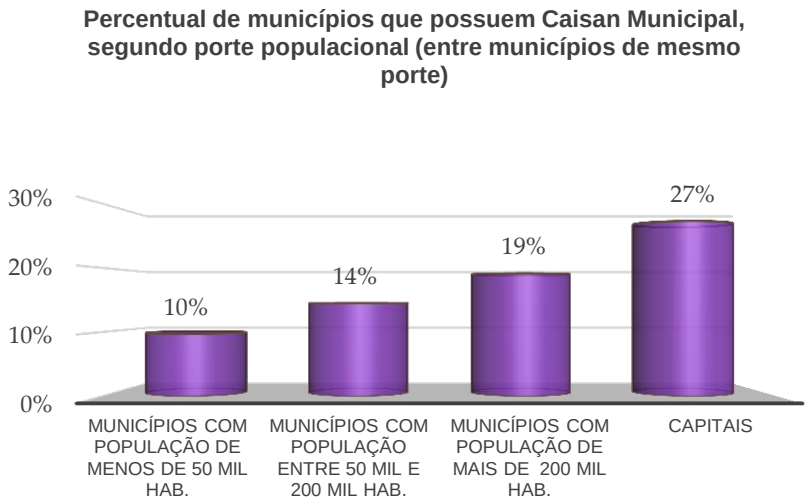




- 177 municípios têm uma **Secretaria de Abastecimento Alimentar**;
- 454 municípios têm **Lei de SAN**, dos quais:
  - 50% da região Nordeste;
  - 23% da região Sul
  - 17% da região Sudeste;
  - 7% da região Norte; e 3% da região Centro-oeste.

Caisans municipais

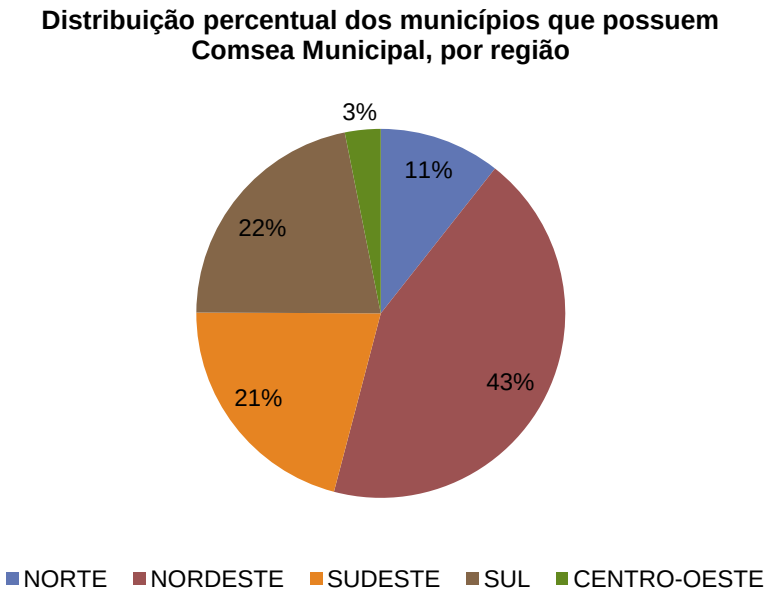




- **181 Municípios (11%)** já criaram suas Caisans.
- Caisans de **46% municípios** dispõem de secretaria executiva e tem, em média, 1 a 2 pessoas trabalhando.
- **60% das Caisans estão vinculadas nas Secretarias de Assistência Social** e 12% nas Secretarias de Agricultura ou similar.
- **10% dos municípios dispõem de recursos orçamentários para a gestão da Caisan**.

Conseas municipais

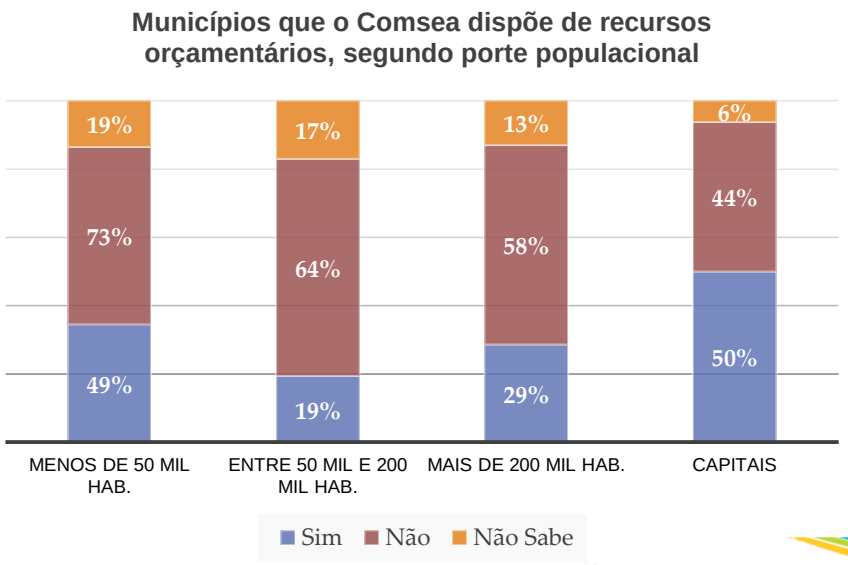
MapaSAN 2014 Municípios



- 45% dos municípios tem Comseas (n=734)
- 64,5% tem presidência da sociedade civil
- 61% tem caráter consultivo
- 74% composto por 2/3 da soc. civil e 1/3 do. Governo
- 34% dos municípios tem Secretarias Executivas nos Comseas
- 72,4% dos Comseas estão vinculadas às Secret. de Assist. Social e 7,5% nas Secret. de Agric.

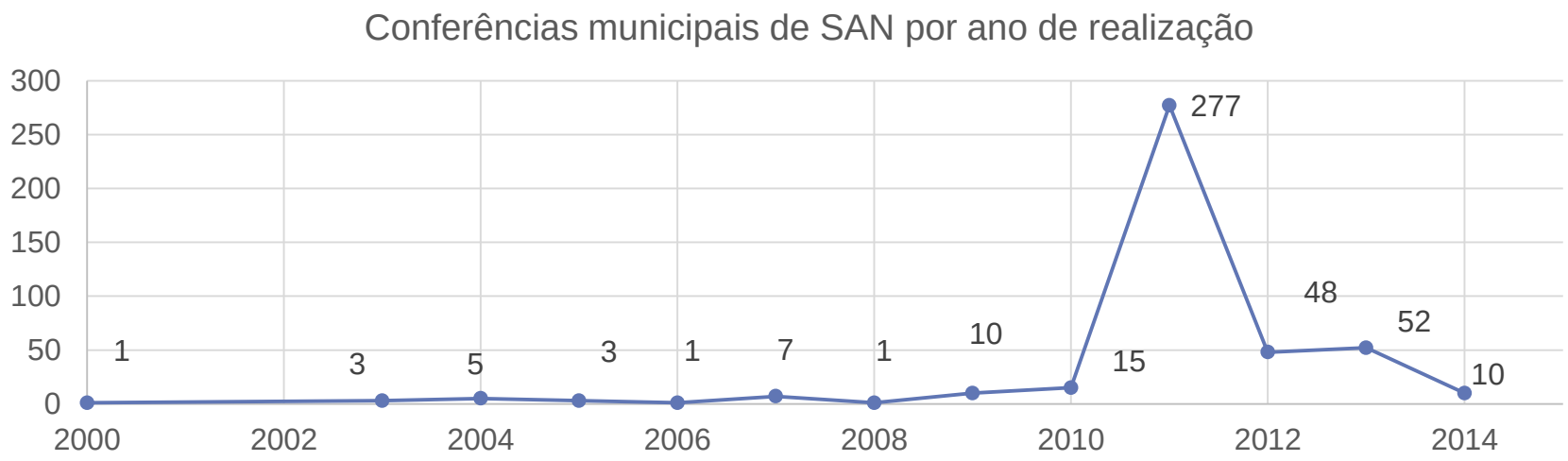
Áreas de governo com maior representatividade nos Comseas:

Assistência Social (98%),
Educação (89%),
Saúde (85%),
Agricultura (74%),
Direitos Humanos (35%) e
Casa Civil (33%).

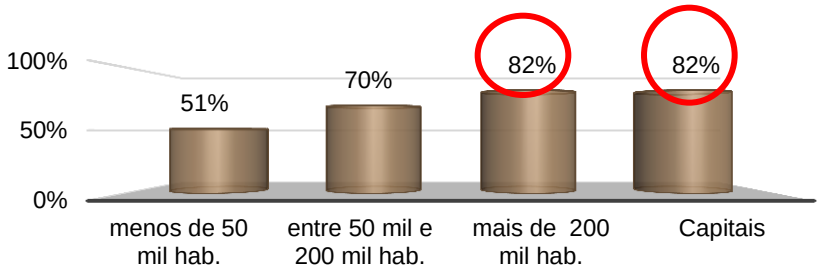


Conferências municipais de SAN

MapaSAN 2014 Municípios



Percentual de municípios que realizaram uma ou mais conferencias de SAN, segundo porte populacional (entre municípios do mesmo porte)

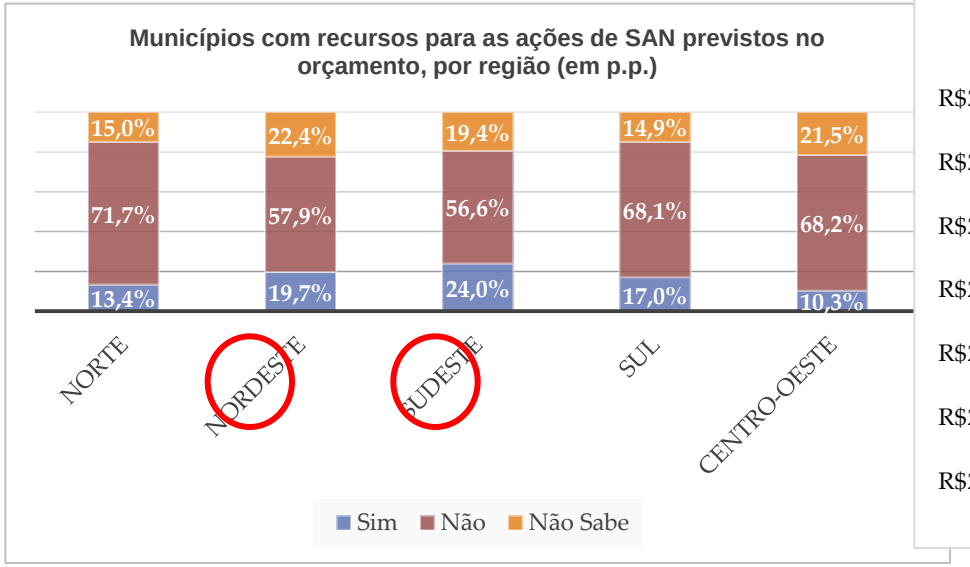


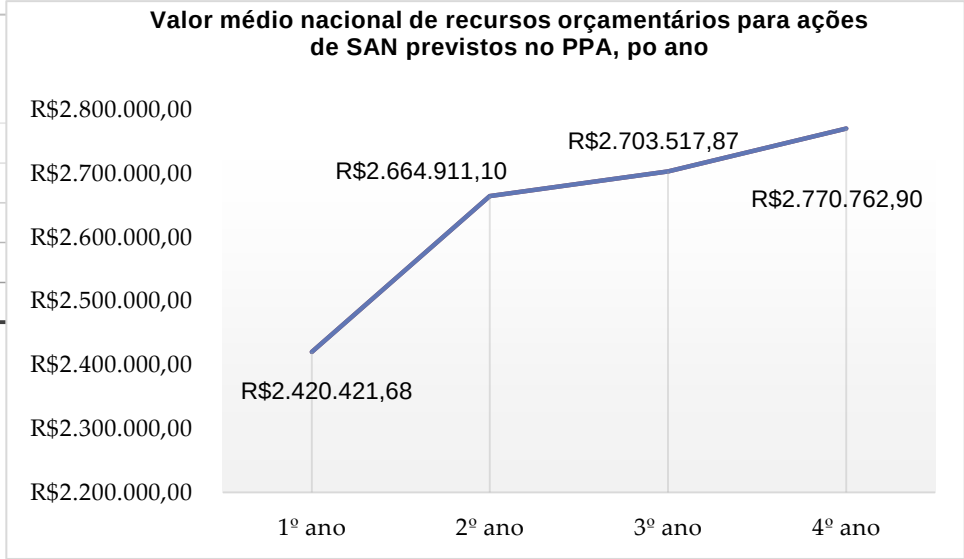
433 (26%) já realizaram uma ou mais conferências de SAN.

- Nordeste - 36%,
- Sul - 29%,
- Sudeste - 21%,
- Norte - 12%
- Centro-Oeste - 2%

Financiamento das ações de SAN

MapaSAN 2014 Municípios





309 (18%) municípios têm **orçamento** para as ações de SAN:

- 188 (78%) – recursos previstos total ou parcialmente no Plano Plurianual Municipal (PPA) do município;
- 13% afirmam não terem realizado esta previsão no PPA;
- 26% não souberam responder

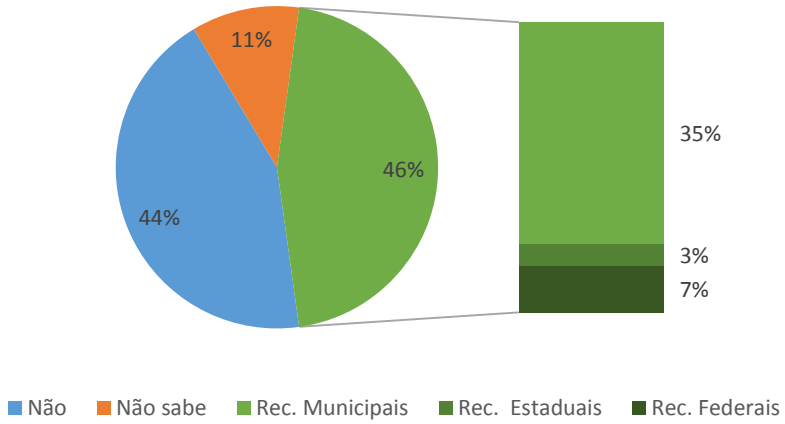
Algumas ações de SAN desenvolvidas pelos municípios

Apoio logístico para transporte de alimentos produzidos por agricultores familiares:

46% municípios (35% com recursos próprios)

5 Regiões dentro da média

Percentual crescente em relação ao porte populacional: recursos próprios (33%, 41% e 46%, capitais 54%)

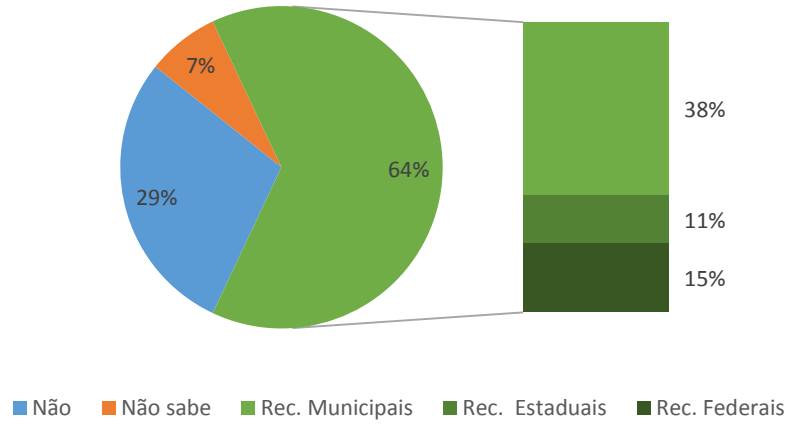


Doações de alimentos, cestas de alimentos ou subsídio aos alimentos

64% municípios (38% com recursos próprios)

5 Regiões dentro da média

Percentual crescente em relação ao porte populacional: recursos próprios (60%, 76% e 83%, capitais 81%)



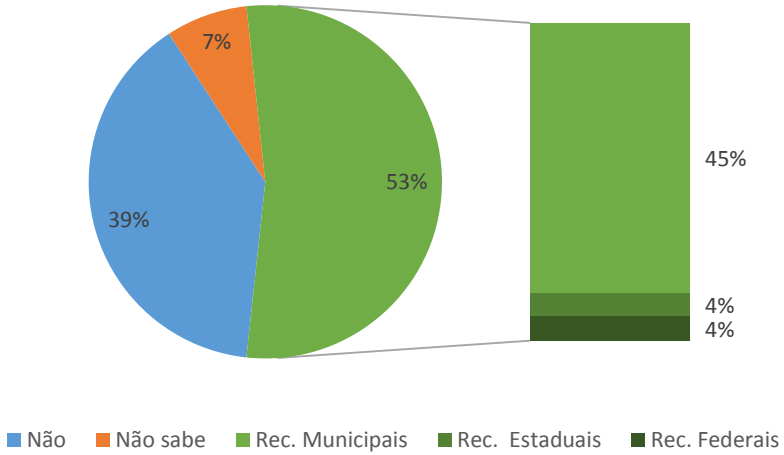
Algumas ações de SAN desenvolvidas pelos municípios

Suporte para feiras livres
(transporte, local coberto, barracas, equipamentos)

45% dos municípios realizam com recursos próprios

Regiões dentro da média, com exceção do Centro-Oeste:58% Norte: 50% (recursos próprios)

Percentual crescente em relação ao porte populacional: recursos próprios (43%, 56% e 48%, capitais 65%)

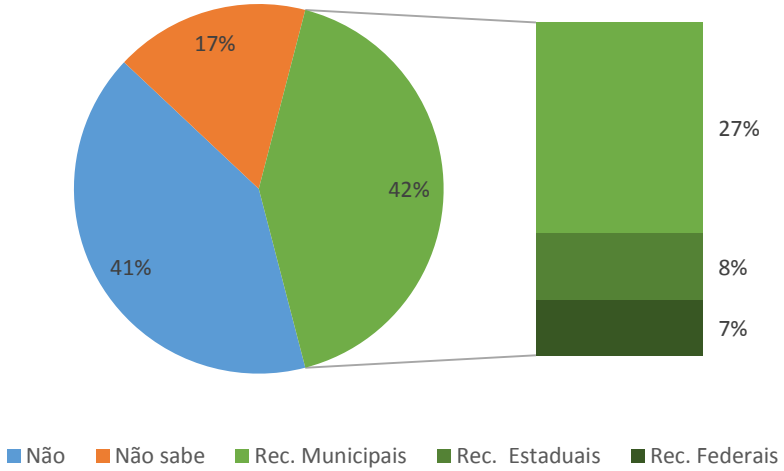


Apoio à práticas de Agricultura Urbana

42% municípios (27% com recursos próprios)

5 Regiões dentro da média

Percentual crescente em relação ao porte populacional: recursos próprios (24%, 33% e 47%, capitais 46%)



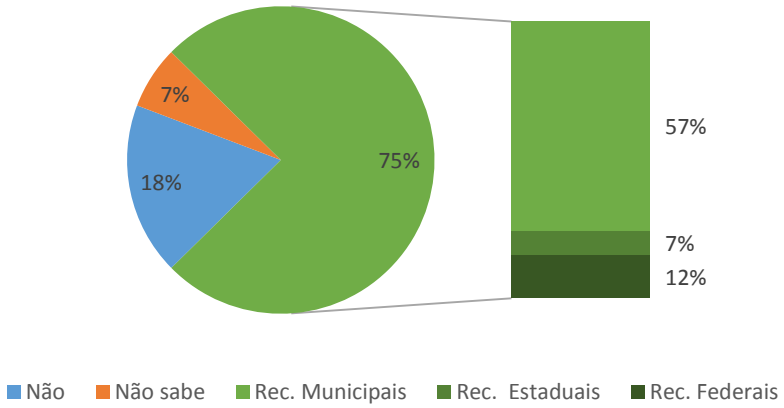
Algumas ações de SAN desenvolvidas pelos municípios

Ações de Educação Alimentar e Nutricional

75% municípios (57% com recursos próprios)

Regiões com diferenças significativas:
Sul: 69%, Centro-Oeste:61%, Sudeste:59%
Nordeste: 51%, Norte: 46% (recursos próprios)

Percentual crescente em relação ao porte populacional: recursos próprios (55%, 59% e 74%, capitais 84%)

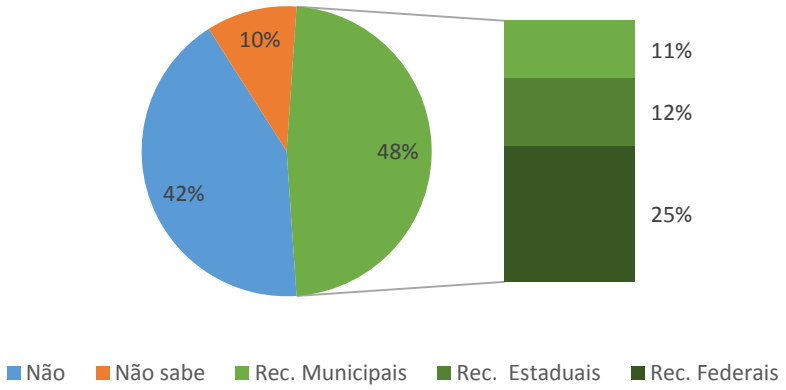


Implantação de cisternas para acesso à água

48% municípios (25% recursos federais e 11% recursos próprios)

Regiões com diferenças significativas (implantam cisternas): Nordeste: 74%, Sul: 30%, Norte: 27%, Sudeste:17%, Centro-Oeste:15%,

Percentual decrescente em relação ao porte populacional: implantam cisternas (51%, 47% e 14%, capitais 0%)



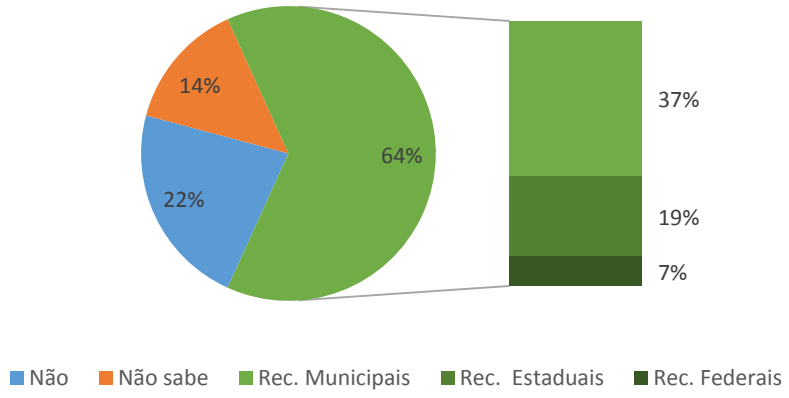
Algumas ações de SAN desenvolvidas pelos municípios

Assistência técnica rural para agricultura familiar

64% municípios (37% com recursos próprios!)

Regiões com diferenças significativas:
Sul :74%, Norte: 86%, Nordeste: 62%, Sudeste: 58%, Centro-Oeste: 53%.

Percentual crescente em relação ao porte populacional: 35%, 45%, 49%, Capitais: 52%

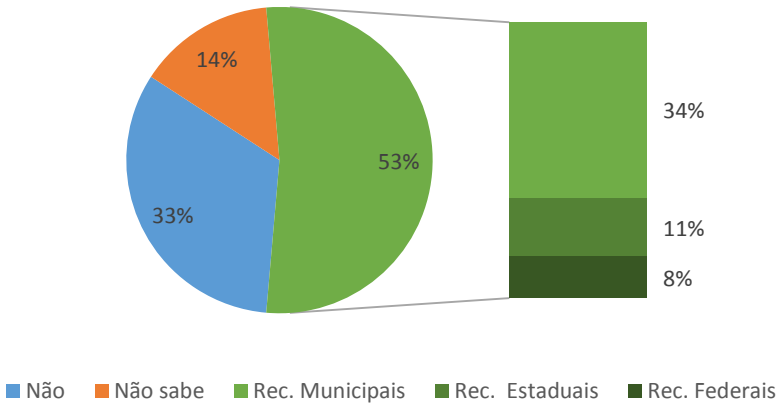


Capacitação, fomento ou incentivo à produção agroecológica

53% dos municípios (34% com recursos próprios)

Regiões com diferenças significativas:
Sul (62%), Centro-Oeste (50%). Norte (47%), dos quais 27% com recursos próprios.

Percentual crescente em relação ao porte populacional: recursos próprios: 30%, 42%, 52%, Capitais: 64%.



MapaSAN 2014

EIXO 3 - Equipamentos Públicos de SAN

Equipamentos Públicos de Segurança Alimentar e Nutricional

Definem-se como EPSANs as estruturas físicas e os espaços destinados, no todo ou em parte, à provisão de serviços públicos ao cidadão com vistas à garantia do DHAA e da SAN, destinados à oferta, à distribuição e à comercialização de refeições ou de alimentos.

I – No âmbito do acesso à alimentação saudável e adequada:

Cozinhas e refeitórios de escolas e creches
Cozinhas, refeitórios e unidades de nutrição que fornecem alimentação no SUS
Cozinhas, refeitórios e unidades que forneçam alimentação na Rede Socioassistencial do SUAS
Cozinhas do sistema prisional e socioeducativo
Cozinhas Comunitárias
Restaurantes Populares
Bancos de leite humano
Restaurantes Universitários

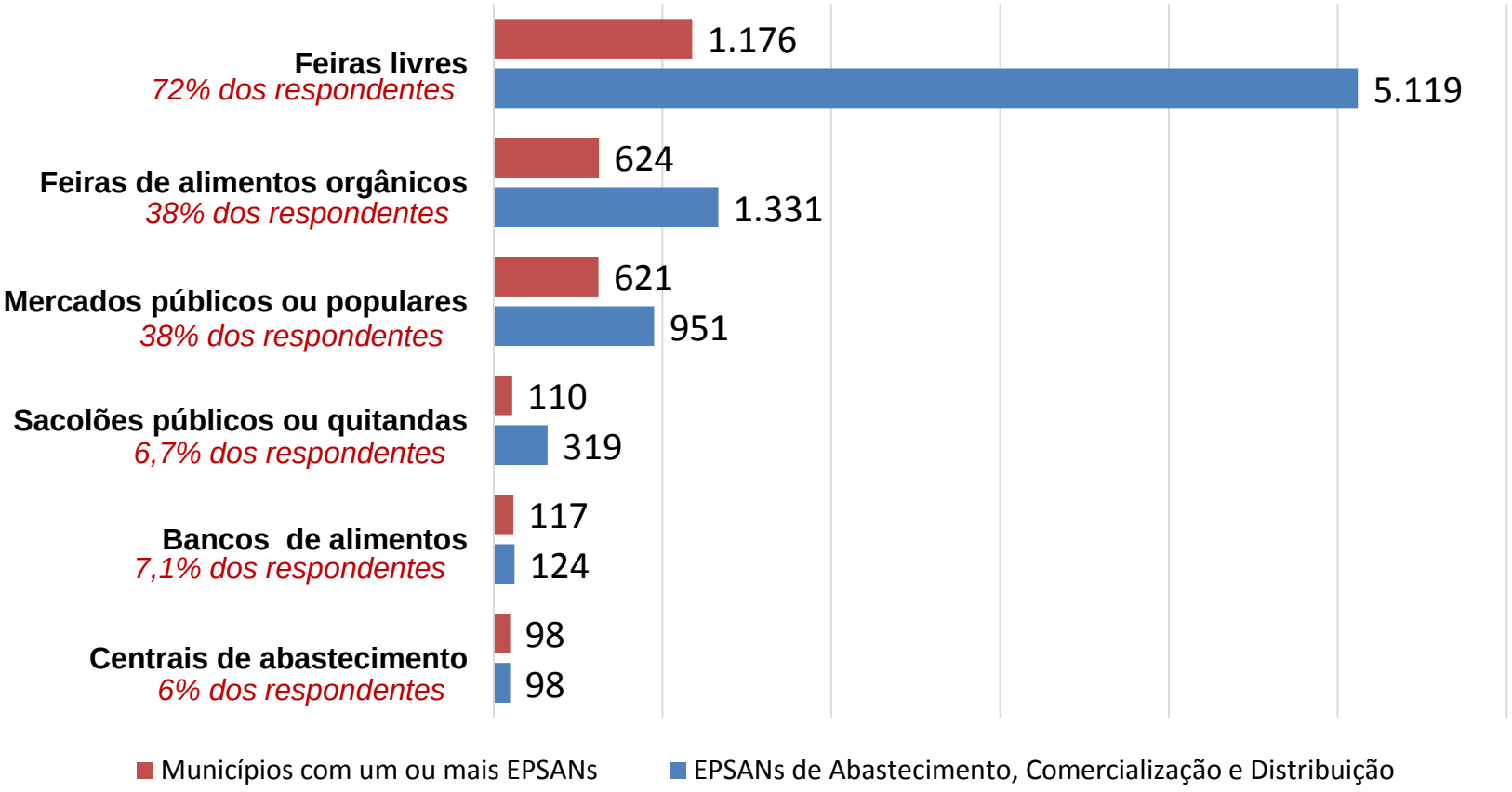
II – No âmbito do abastecimento:

Unidades de recebimento Agricultura Familiar
Banco de Alimentos
Centrais de Abastecimento - Ceasas
Feiras
Mercados e Armazéns Públicos

A gestão dos equipamentos públicos é de competência de cada setorial ao qual se encontra vinculado o respectivo equipamento, de forma a garantir o funcionamento permanente e adequado à realização do direito humano à alimentação adequada.

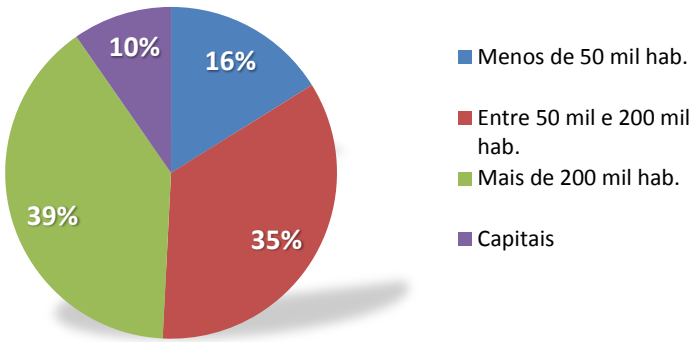
Equipamentos Públicos de Segurança Alimentar e Nutricional

EPSAN de abastecimento, distribuição e comercialização de alimentos



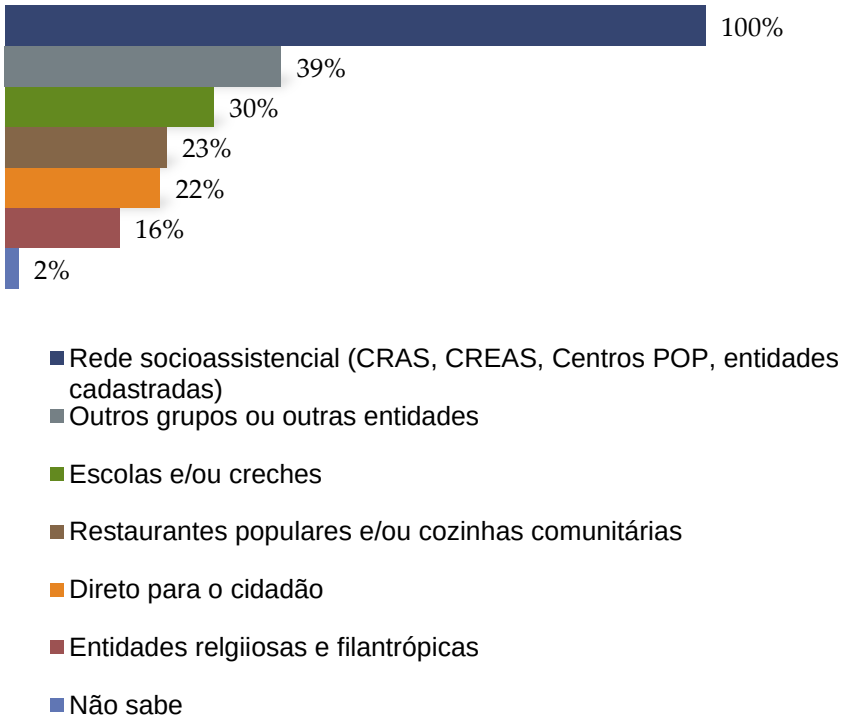
Bancos de Alimentos

Distribuição percentual de Bancos de Alimentos por porte dos municípios



Sudeste: 54%
Sul: 17%
Norte: 2%.
Nordeste: 23%
Centro-oeste: 4%; e

Entidades beneficiadas pelo repasse de alimentos dos Bancos de Alimentos

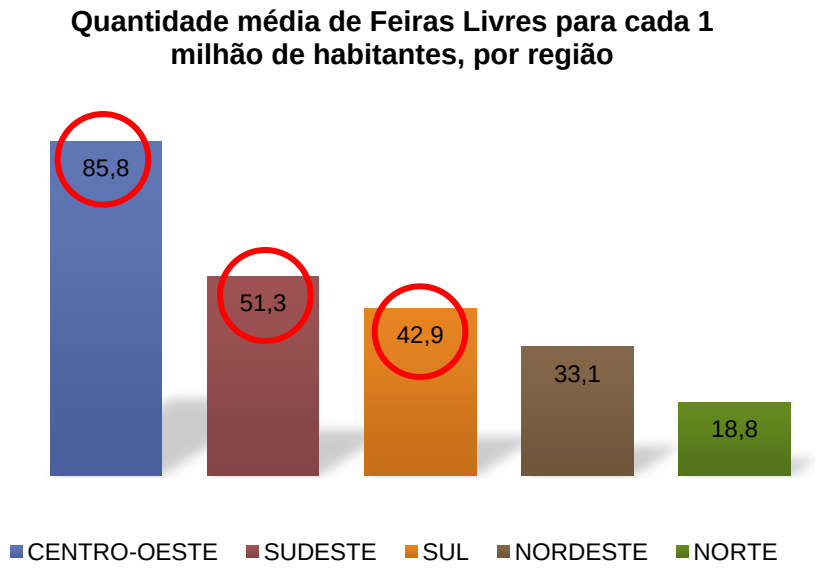


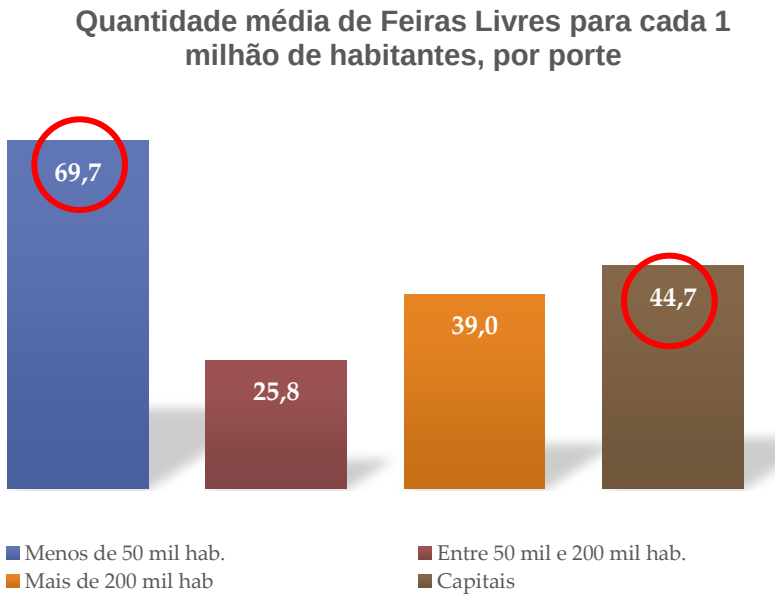
124 bancos de alimentos, em 117 municípios:

- 104 (84%) estão em funcionamento;
- 9 (7%) estão paralisados;
- 11 (9%) em construção.

- 402 ton. de alimentos, em média, são distribuídas mensalmente mais de 402 ton. de alimentos, totalizando mais de 38 mil ton. Mensais;
- 4. 928 entidades beneficiadas e 11,7 milhões de pessoas.

Feiras Livres



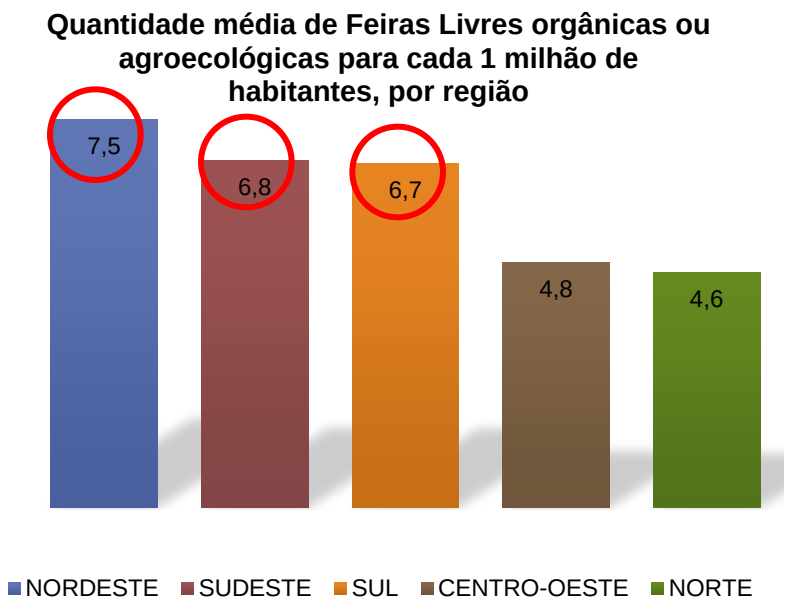


Existem 5.119 feiras em 1.176 municípios (72%):

- 83% periodicidade semanal
- Média: 43,8 feiras/ milhão de habitantes
- Há maior quantidade de feiras nos grandes municípios. Porém, os municípios menores tem maior cobertura populacional.

Obs: 862 (53%) municípios informaram que dão suporte para as feiras livres (45% com recursos próprios)

Feiras agroecológicas ou de produtos orgânicos



Existem 1.331 feiras em 624 municípios (38%):

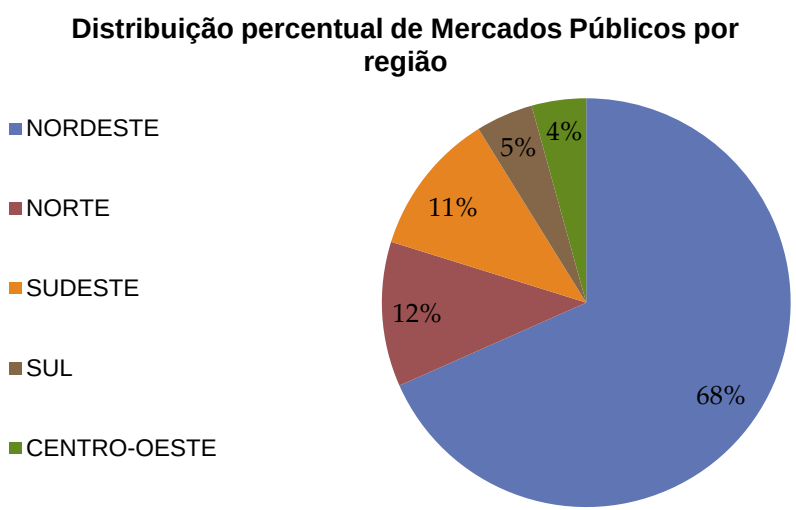
- SE 43% e NE 32%
- Mais presentes nos municípios < 50 mil hab. 44%
- Capitais 32,5%

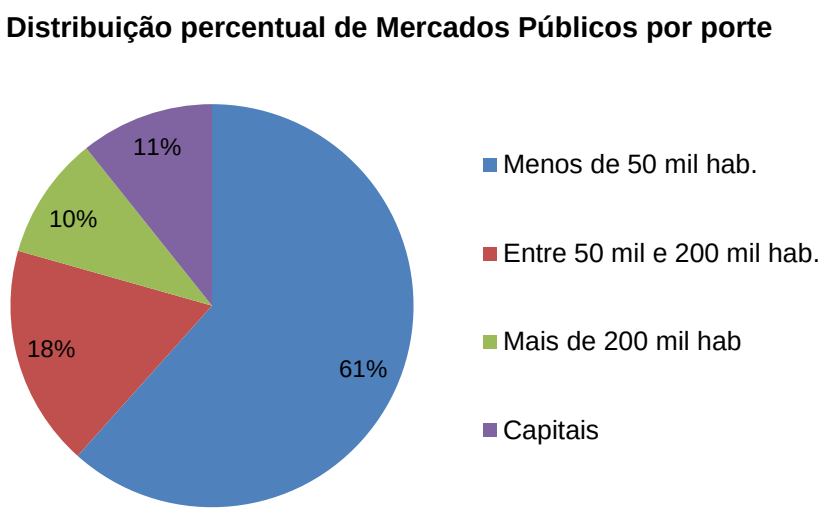
A média nacional de <u>feiras de produtos orgânicos</u> para cada milhão de habitantes é de 6,6.

- 7,5 no Nordeste;
- 6,8 no Sudeste;
- 6,7 no Sul;
- 4,8 no Centro-oeste; e 4,6 no Norte.

Obs: 862 (53%) municípios informaram que realizam ações de capacitação, fomento ou incentivo à produção agroecológica (34% com recursos próprios)

Mercados Públicos

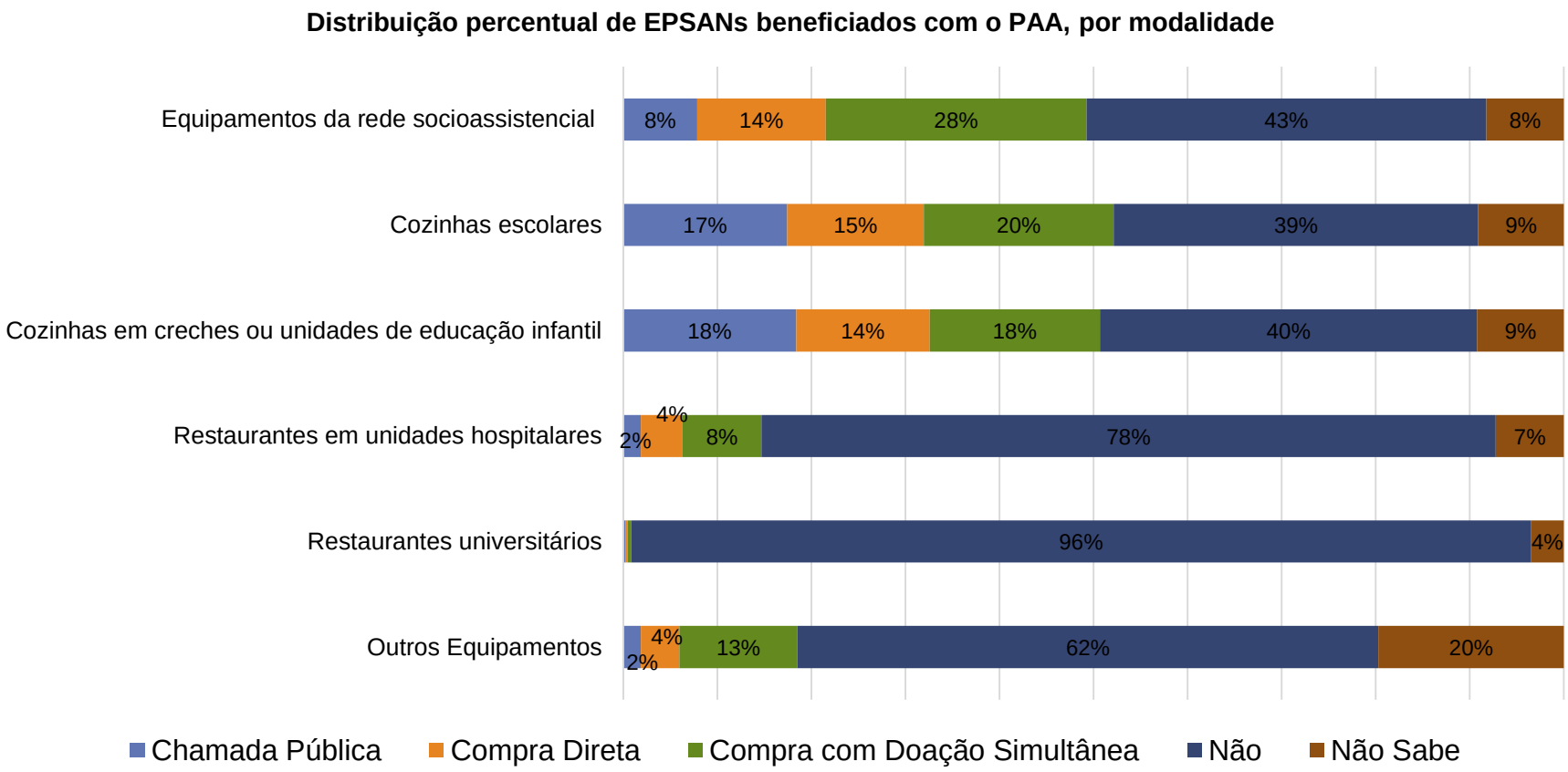




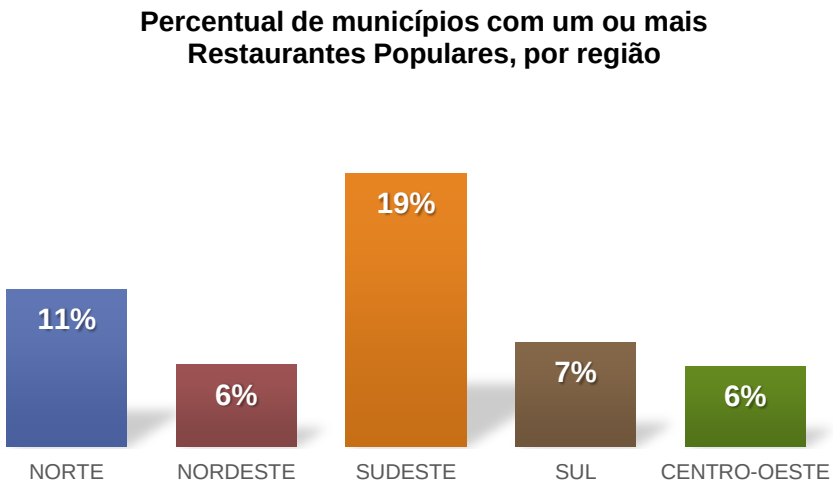
- **951 mercados públicos** em 621 municípios (38%), maioria no NE em municípios de pequeno porte
- Somente 110 municípios (6,8%) informaram que dispõem de sacolões públicos (67% em municípios de pequeno porte). Ao todo, são 319 sacolões públicos distribuídos majoritariamente nas regiões:
  - Nordeste: 46,5%;
  - Sudeste: 33%;

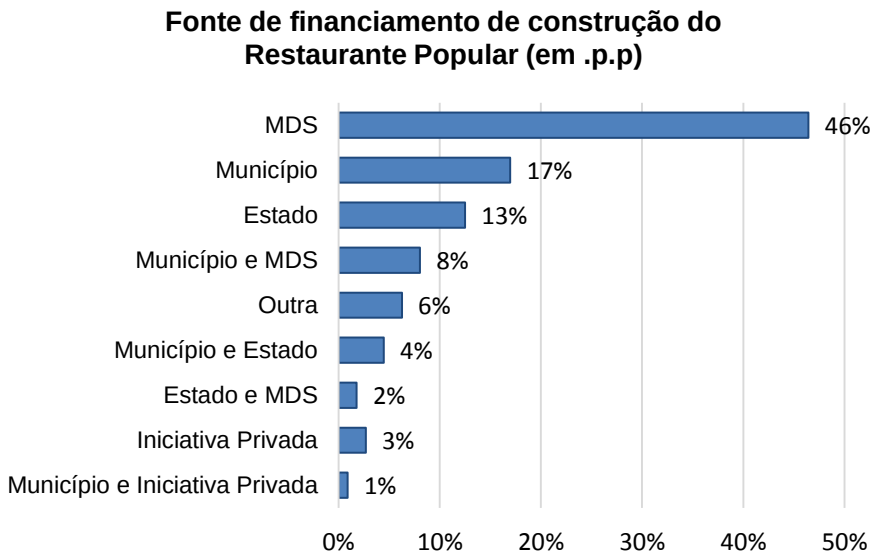
Equipamentos beneficiados pelo PAA

- 59% dos municípios responderam que os equipamentos não são beneficiados por alguma modalidade do PAA



Restaurantes populares

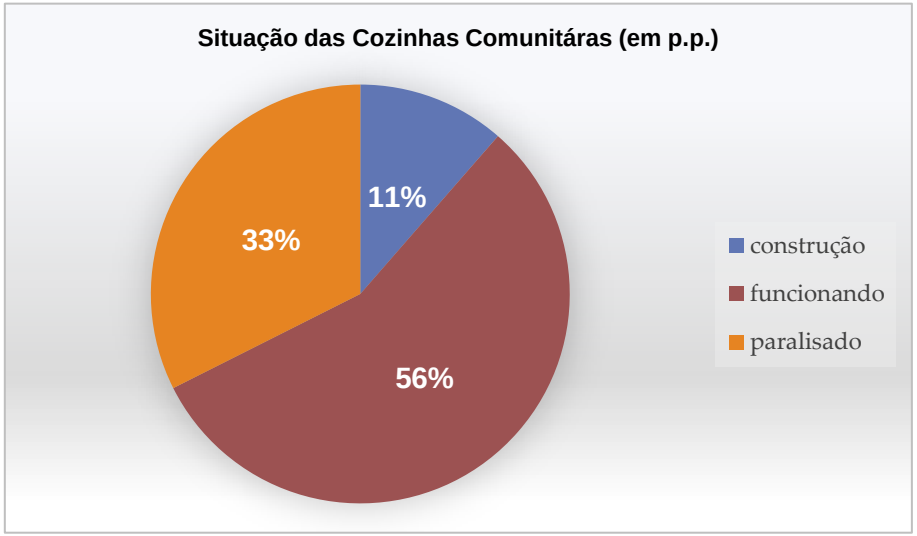


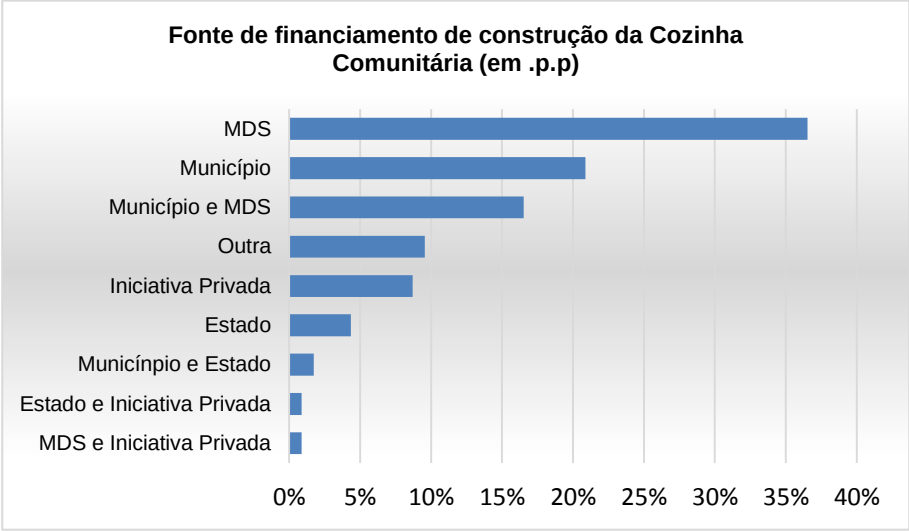


- 124 (7,6%) tem um ou mais restaurantes populares
- Dos 152 restaurantes populares informados: **132 (86,8%) estão em funcionamento**, 10 (6,6%) estão paralisados e 10 (6,6%) em construção.
- **54% em municípios > 200 mil hab**. e 19,7% em capitais ou municípios com população entre 50 mil e 200 mil habitantes.
- **59% oferecem menos de 1000 refeições** e 30% entre 1001 e 2000 refeições/dia
- 35% dos restaurantes é gestão direta
- Preços praticados: R$ 0,50 a R$ 5,00 **(média de R$ 1,15)**
- Custo de produção: R$ 1,00 a 20,00 **(média de R$ 5,20)**/ Média de custeio mensal para os municípios: R$ 206.731,23
- **18% dos restaurantes praticam preços diferenciados para diferentes grupos**

EPSAN de acesso à alimentação saudável e adequada

Cozinhas Comunitárias





- 140 (8,6%) municípios possuem uma ou mais Cozinhas Comunitárias
- 33% paralisadas
- 219 cozinhas: **36,1% em municípios > 200 mil e 27,4% em municípios entre 50 e 200 mil habitantes**
- **54% das cozinhas é gestão direta** e 22% é semidireta
- Total beneficados: 20.697 pessoas/dia (almoço) (20% das cozinhas atendem mais de 200 pessoas/dia)
- **66% das cozinhas não cobram a refeição.** Daquelas que cobram o **preço médio é de R$ 2,73** (de R$ 0,50 a R$ 7,00)
- **15% praticam preços diferenciados**

Implantação do Sisan – nível municipal

Adesão ao Sisan

89 municípios com adesão ao Sisan

De acordo com o MapaSAN, 177 municípios estão aptos a aderir.

Algumas reflexões a partir do MapaSAN e das oficinas regionais:

- Maior visibilidade e interesse na adesão ao Sisan nos municípios;
- As Caisans Nacional e Estaduais constituíram-se como referências para as ações articuladas de SAN;
- Forte relação com a Assistência Social na execução dos programas de SAN e no papel das Caisans Municipais – necessidade de discutir a interface SUAS e SISAN;
- Demanda de apoio técnico e operacional à elaboração e monitoramento dos Planos Municipais de SAN: uma ação coordenada de capacitação é fundamental;
- Mapeamento de SAN trouxe maior clareza quanto a organização, estrutura e ações que os municípios estão organizando;
- Necessidade de desenho de políticas e ações de SAN levando em consideração o porte populacional dos municípios e as diferenças regionais.

Conclusões gerais sobre o MapaSAN 2014

- Amostra significativa por região, região metropolitana, urbano e rural

- Regiões que mais se destacam:
  - Na Gestão: Sul e Nordeste
  - EPSANs: Sudeste e Nordeste
  - Municípios grandes

- MapaSAN será o início de um sistema de monitoramento da implantação do Sisan no País
  - Possibilidade de incorporar outras variáveis

- Uso dos dados para a definição das políticas públicas de SAN dos diversos setores

MapaSAN 2014	MapaSAN 2015
EIXO 1: IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO GESTOR	**EIXO 1) SISTEMA DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL**
EIXO 2: GESTÃO DA POLÍTICA DE SAN E CONTROLE SOCIAL	Formulário 1 - Identificação do Órgão Respondente Formulário 2 - Gestão da Política e do Sisan
EIXO 3: EQUIPAMENTOS PÚBLICOS DE SAN. Banco de Alimentos Unidade de Apoio à Distribuição da Agricultura Familiar Restaurante Popular Cozinha Comunitária	**EIXO 2) POLÍTICA DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL** Formulário 3 - Ações de SAN Formulário 4 - Ações de SAN para Povos e Comunidades Tradicionais **EIXO 3) EQUIPAMENTOS PÚBLICOS DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL.** Formulário 5 - Equipamentos Públicos de SAN Formulário 5.1. Feiras Livres Formulário 5.2. Banco de Alimentos Formulário 5.3. Unidade de Apoio à Distribuição da Agricultura Familiar Formulário 5.4. Restaurante Popular Formulário 5.5. Cozinha Comunitária

MapaSAN 2015 - TEMAS

Formulário 2 - Gestão da Política e do Sisan

- *Lei de SAN*
- *Coordenação das ações de SAN*
- *Secretaria de Abastecimento Alimentar*
- *Comsea*
- *Conferência de SAN*
- *Caisan*
- *Plamsan*

Formulário 3 - Ações de SAN

- *Previsão orçamentária*
- *Apoio logístico para AF*
- *SIM*
- *Vigilância Sanitária*
- *ATER*
- *Território da Cidadania*
- *Doações de alimentos*
- *PAA compra institucional*
- *Produção de Base agroecológica*
- *Aquisição publica de produtos orgânicos ou agroecológicos*
- *Certificação da Produção Orgânica*
- *Regulação do uso de agrotóxicos*
- *Educação Alimentar e Nutricional*
- *Tecnologias de armazenamento e acesso à água*
- *Aquisição pública da AF para Alimentação Escolar*
- *Agricultura Urbana*

Formulário 4 - Ações de SAN para Povos e Comunidades Tradicionais

- *Segmentos de PCTs existentes no município*
- *Ações de SAN para PCTs*
- *Previsão orçamentária para SAN em PCTs*
- *Aquisição da produção de PCTs para o PAA*
- *Aquisição da produção de PCTs para o PNAE*

Formulário 5 - Equipamentos Públicos de SAN

- Dados gerais sobre existência de EPSANs
- Cadastro de Feiras Livres
- Cadastro de Banco de Alimentos
- Cadastro de Unidade de Apoio à Distribuição da Agricultura Familiar
- Cadastro de Restaurante Popular
- Cadastro de Cozinha Comunitária